



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: #2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码(Postcode): 364000

2019 年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局 税务征收经费 专项资金使用 第三方绩效评价报告 辰星所【2020】专审字第 339 号

评价机构: 福建辰星有限责任公司会计师事务所

2020 年 12 月 12 日



福建辰星有限责任会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

目 录

评价报告摘要	1
正文	2
一、项目概况	2
(一) 项目背景	2
(二) 项目基本情况	3
(三) 项目资金来源和使用情况	3
(四) 绩效目标	4
二、项目评价工作过程	4
(一) 评价目的、对象和范围	4
(二) 评价原则和方法	4
(三) 评价指标体系及标准	5
(四) 评价过程	7
三、综合评价情况及评价结论	8
四、绩效评价指标分析情况	8
(一) 项目决策情况	8
(二) 项目过程情况	9
(三) 项目产出情况	10
(四) 项目效益情况	13
五、项目取得成果	14
(一) 规范征管, 着力推进依法治税	14
(二) 全面加强建设高素质专业化征管队伍	14
(三) 提升服务质量, 优化税收营商环境	15



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

六、评价发现的主要问题	15
(一) 立项程序不够规范, 预算编制无科学论证	15
(二) 绩效指标不够合理	16
(三) 专项资金会计核算欠规范	16
(四) 缺乏合同风险管理意识, 合同管理工作不够规范	16
(五) 办税环境及征管服务效率尚需进一步改进	16
七、相关建议	17
(一) 规范立项程序, 加强预算资金编制的科学性	17
(二) 从工作实际出发, 设定明确合理的绩效指标	18
(三) 加强财务基础工作, 规范专项资金会计核算	18
(四) 加强合同风险管理意识, 完善合同管理制度	18
(五) 进一步优化办税环境及征管服务效率	18
八、评价责任	19
附件:	19
1、评价组团队配置情况表	20
2、绩效评价指标体系评分表	21



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

评价报告摘要

一、委托方、项目单位和委托方以外的其他评价报告使用者:

1. 委托方: 龙岩经济技术开发区 (龙岩高新区) 财政局。
2. 项目单位: 国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局。

二、评价目的: 通过评价, 了解“2019 年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局税务征收经费”的决策、过程、产出和效益情况, 对项目实施绩效做出客观评价; 评价的目的是强化监督、突出成效, 保证 2019 年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局税务征收经费专项资金的安全性、规范性和有效性, 通过评价提高资金的使用效率, 实现财政资金的有效配置和合理使用, 发现问题, 提出建议。

三、评价对象: 2019 年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局税务征收经费专项资金。

四、评价结果和结论:

评价结果: 在汇总整理、分析现有已获取资料的基础上, 经评价, “2019 年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局税务征收经费专项资金”绩效评价指标总分 100 分, 第三方评价机构评价得分 91 分, 评价结果为优。评价等级根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10 号) 设定, 分为优、良、中、差四个级别, 具体见下表:

评价等次	优	良	中	差
参考分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

重要提示: 以上内容摘自评价报告, 欲了解本评价项目的全面情况, 应认真阅读评价报告全文。

福建辰星有限责任公司会计师事务所

2020 年 12 月 10 日



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

正文

龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）财政局：

我们接受委托，按照龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）财政局 2020 年 11 月 23 日龙开财绩[2020]9 号《关于开展 2019 年度征管经费项目绩效评价工作的通知》的工作部署，依据龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）财政局、国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局提供的相关基础资料，根据《龙岩市人民政府办公室转发福建省人民政府办公厅关于全面推进预算绩效管理意见的通知》（龙政办[2013]197 号）、《关于转发〈福建省省级财政专项资金管理办法〉的通知》（龙财预[2014]65 号）、《关于印发〈龙岩市财政支出绩效评价管理办法〉的通知》（龙财绩[2015]23 号）和《关于印发〈龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）财政支出绩效评价管理办法〉的通知》（龙开财[2017]220 号）的有关规定，遵循“科学性、规范性、客观性和公正性”的原则，对“2019 年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局税务征收经费专项资金”财政支出绩效实施了评价，形成本评价报告。

一、项目概况

（一）项目背景

税收征收管理是税收机关对纳税人依法征纳税和进行税务监督管理的总称。为了加强税收征收管理，规范税收征收和缴纳行为，保障国家税收收入，保护纳税人的合法权益，促进经济和社会发展，国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于税收工作的重要指示精神，认真落实上级局各项决策部署，持续深化税务系统“放管服”改革；牢固树立



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西渡街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

人民至上理念,以纳税人、缴费人中心,深入落细“四力”要求;坚持组织税费收入原则的基础上,巩固拓展税费服务措施,不折不扣把各项减税降费政策落实落细落到位,使企业真正享受到减税降费的红利;切实提升税收营商环境。

(二) 项目基本情况

为贯彻落实习近平总书记关于税收工作的重要指示精神,认真落实上级局各项决策部署,龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)财政局安排预算资金1050万元作为2019年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局税务征收经费专项资金,其中涉及本次评价项目资金1050万元。

(三) 项目资金来源和使用情况

1、项目资金来源

项目资金由龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)财政局(以下简称:开发区财政局)预算安排,资金使用由国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局(以下简称:开发区税务局)提出方案,由开发区财政局分次拨入项目主办单位(实施单位)。评价期间,开发区财政局共安排预算资金1050万元,实际到位资金1050万元。如下表(单位:元):

拨付时间	拨付金额	款项用途
2019年1月24日	1,500,000.00	征管经费
2019年3月21日	960,000.00	征管经费
2019年4月18日	2,600,000.00	征管经费
2019年7月15日	3,000,000.00	征管经费
2019年10月22日	2,440,000.00	征管经费
合计:	10,500,000.00	/



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

2、资金使用情况 (单位: 万元)

国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局收到专项资金 10,500,000.00 元, 实际支出 10,500,000.00 元, 截止 2019 年 12 月 31 日, 专项资金使用完毕, 无结余。

(四) 绩效目标

税收征收管理要求税务机关依据税收国家法律法规指导纳税人正确履行纳税义务, 并对征收过程进行组织、管理、监督、检查。本项目通过合理高效地使用税收征管经费专项资金, 确保税收收入任务的完成, 同时有效提升了税收征管质量及纳税人满意度。

二、项目评价工作过程

(一) 评价目的、对象和范围

通过评价, 了解“2019 年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局税务征收经费专项资金”的决策、过程、产出和效益情况, 对项目实施绩效做出客观评价; 评价的目的是强化监督、突出成效, 保证 2019 年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局税务征收经费专项资金的安全性、规范性和有效性, 通过评价提高资金的使用效率, 实现财政资金的有效配置和合理使用, 发现问题, 提出建议。

(二) 评价原则和方法

1、原则

(1) 经济性、效率性、有效性原则。

(2) 定量分析和定性分析相结合, 以定量分析为主、定性分析为辅的原则。

(3) 真实性、科学性、规范性原则。



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

2、评价方法

我们主要采用了目标预定与实施效果比较法, 兼以因素分析法的评价方法。

(三) 评价指标体系及标准

1、绩效评价指标体系

依据《项目支出绩效评价共性指标体系框架》, 结合2019年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局税务征收经费专项资金的特点及实施情况, 综合考虑共性指标与个性指标, 制定了绩效评价体系。本次评价从决策、过程、产出、效益四个方面采用了11个二类指标, 共制定了具体指标27项, 具体指标体系如下:

一级指标	二级指标	三级指标
决策	项目立项	立项依据充分性
		立项程序规范性
	绩效目标	绩效目标合理性
		绩效指标明确性
	资金投入	预算编制科学性
		资金分配合理性
过程	资金管理	资金到位率
		预算执行率
		资金使用合规性
	组织实施	管理制度健全性
		制度执行有效性
产出	产出数量	征收指标实际完成率
		补助人员经费覆盖率
		劳务派遣服务采购
		组织税务培训的次数



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西渡街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

产出	产出质量	征收质量达标率
		人员补助经费匹配度
		征管力量队伍稳定率
		征管业务办结率
	产出时效	完成及时性
	产出成本	成本节约率
效益	实施效益	经济效益
		社会效益
		环境效益
		可持续影响
	满意度	税务营商环境纳税人满意度
		征管服务质量纳税人满意度

2、绩效评价标准

(1) 《关于开展2019年度征管经费项目绩效评价工作的通知》(龙开财绩[2020]9号);

(2) 《龙岩市人民政府办公室转发福建省人民政府办公厅关于全面推进预算绩效管理意见的通知》(龙政办[2013]197号);

(3) 《关于转发〈福建省省级财政专项资金管理办法〉的通知》(龙财预[2014]65号);

(4) 《关于印发〈龙岩市财政支出绩效评价管理办法〉的通知》(龙财绩[2015]23号);

(5) 《关于印发〈龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)财政支出绩效评价管理办法〉的通知》(龙开财[2017]220号);

(6) 《中华人民共和国预算法》;

(7) 《国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局财务管理办法》;



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

(8) 行政、事业单位财务会计制度;

(9) 中注协《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》。

(四) 评价过程

1、前期准备

(1) 收集项目前期资料。

(2) 根据资料及项目情况, 编制绩效评价指标体系。

(3) 设计、统计调查问卷。

2、进点项目现场情况及评价过程

(1) 进点时间、人员、地点

2020年11月24日, 开发区财政局绩效项目负责人、第三方绩效评价机构——福建辰星有限责任公司会计师事务所相关人员在开发区财政局开始对2019年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局税务征收经费专项资金使用进行绩效检查评价。

(2) 评价过程

①开发区财政局相关人员向评价人员介绍项目情况。

②开发区财政局提交“2019年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局税务征收经费专项资金”中专项资金拨付相关资料。

③评价人员前往开发区税务局收集“2019年国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局税务征收经费专项资金”项目的业务资料和财务资料。

④评价人员就相关资料进行查看、记录、询问、核对, 并走访开发区税务局办税服务大厅调查了解相关业务办理及税务营商环境整体情况。根据绩效评价指标体系对收集到的资料进行整理、分析、核查、编制工作底稿等程



福建辰星有限责任公司会计师事务所

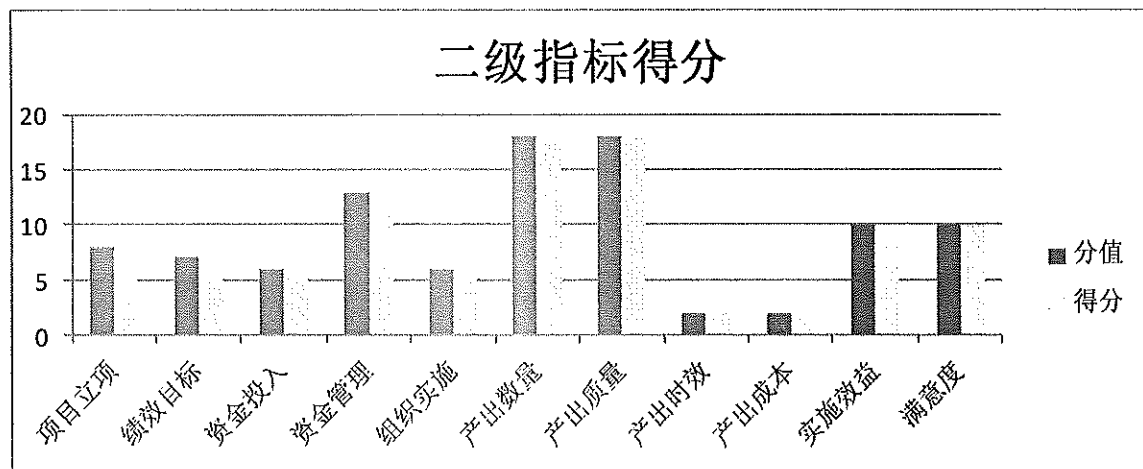
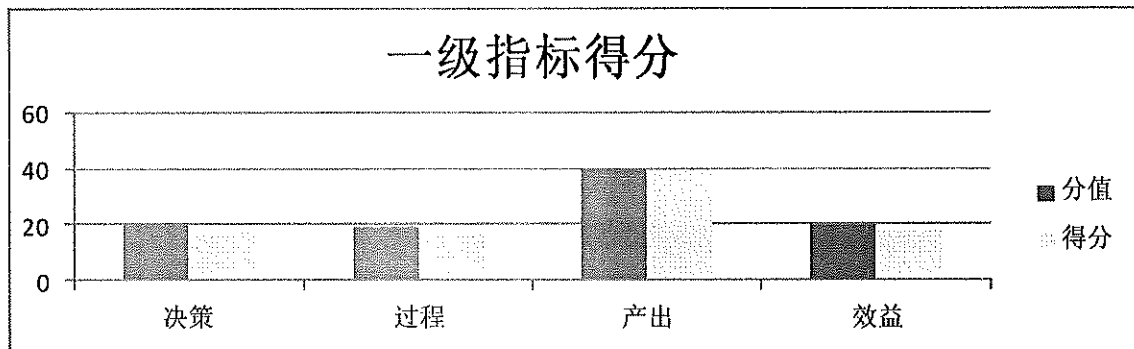
Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

序, 撰写评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

根据绩效评价情况, 通过本项目的实施, 开发区税务局基本完成年初计划安排, 确保税收收入任务的完成, 同时有效提升了税收征管质量及纳税人满意度。但存在立项程序不规范、绩效目标设置不够合理、专项资金未独立核算、相关制度未得到有效执行等问题。评价小组根据评价指标体系进行了量化考核, 该项目绩效评价得分为 91 分, 绩效等级为“优”。一级指标分值及二级指标得分见下图, 项目各指标得分情况详见附件 2。



(一) 项目决策情况

1、项目立项 (总分值 8 分, 评价实际得分 7 分)



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西渡街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

(1) 立项依据充分性

项目依据开发区两委的各项工作部署进行立项, 符合法律法规、相关政策的要求, 与部门职责范围相符, 属于公共财政支持范围, 符合中央、地方事权支出责任划分原则。该项指标分值 5 分, 评价得分 5 分。

(2) 项目立项程序规范性

项目按照规定的程序进行申请设立, 但无相关决策及审批文件。该项指标分值 3 分, 评价得分 2 分。

2、绩效目标 (总分值 7 分, 评价实际得分 5 分)

(1) 绩效目标合理性

项目申报时设立的总体目标为“确保税收收入任务的完成, 同时有效提升了税收征管质量及纳税人满意度。”, 该目标设定难以量化并体现预期产出效益。该项指标分值 4 分, 评价得分 3 分。

(2) 绩效指标明确性

项目绩效目标难以通过清晰、可衡量的指标值予以体现。该项指标分值 3 分, 评价得分 2 分。

3、资金投入 (总分值 6 分, 评价实际得分 5 分)

(1) 预算编制科学性

项目申请经费支出预算仅附简单说明, 未见预算额度测算, 无充分依据。该项指标分值 4 分, 评价得分 3 分。

(2) 资金分配合理性

项目预算资金分配依据充分, 资金分配额度合理, 且与单位实际相适应。该项指标分值 2 分, 评价得分 2 分。

(二) 项目过程情况



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

1、资金管理 (总分值 13 分, 评价实际得分 12 分)

(1) 资金到位率

资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) * 100% = 1050 / 1050 * 100% = 100%,

开发区财政局安排项目预算资金 1050 万元, 实际拨付 1050 万元, 资金到位率为 100%。该项指标分值 4 分, 评价得分 4 分。

(2) 预算执行率

预算执行率 = (实际支出资金 / 实际到位资金)

* 100% = 1050 / 1050 * 100% = 100%, 开发区税务局 2019 年度项目实际支出 1050 万元, 预算执行率为 100%。该项指标分值 5 分, 评价得分 5 分。

(3) 资金使用合规性

开发区税务局项目资金的使用符合相关的财务管理制度规定, 但其对省、市和开发区财政拨付的各专项资金未各自核算, 税收征管经费无法设立专门的支出项目进行核算, 不符合专项资金管理办法的规定, 难以确认是否存在挤占、挪用的情况, 项目资金运行不够规范。该项指标分值 4 分, 评价得分 3 分。

2、组织实施 (总分值 6 分, 评价实际得分 5 分)

(1) 管理制度健全

项目实施单位的财务和业务管理制度基本健全, 且合法、合规、相对完整。该项指标分值 2 分, 评价得分 2 分。

(2) 制度执行有效性

项目实施基本遵守相关管理制度规定, 但也存在部分与项目相关的合同书等材料未齐全、未妥善归档的情形。该项指标分值 4 分, 评价得分 3 分。

(三) 项目产出情况



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

1、产出数量 (总分值 18 分, 评价实际得分 17.5 分)

(1) 征收指标实际完成率

征收指标实际完成率=(2019 年度实际税收收入/2019 年度计划税收收入)
*100%=(171901/141500)*100%=121.48%。2019 年度开发区税务局超额完成收入计划任务。该项指标分值 5 分, 评价得分 5 分。

(2) 补助人员经费覆盖率

补助人员经费覆盖率=(实际补助人员经费人数/计划补助人员经费人数)
*100%=(102/102)*100%=100%。2019 年度开发区税务局项目资金申请用于发放补助人员经费的人数与实际发放补助人员经费的人数相符, 覆盖率达 100%。
该项指标分值 5 分, 评价得分 5 分。

(3) 劳务派遣服务采购人次

开发区税务局项目资金申请用于采购 2019 年度办税大厅及其他征管辅助劳务派遣人员 28 人次, 实际采购劳务派遣服务人员 28 人次。该项指标分值 5 分, 评价得分 5 分。

(4) 组织税务培训的次数

开发区税务局项目资金申请部分拟用于组织内部培训, 提升征管服务质量。依据《国家税务总局龙岩经济技术开发区税务局 2019 年度培训计划》(龙经税函【2019】1 号文), 2019 年度计划组织内部培训 34 次, 实际组织培训 34 次, 龙岩市区内组织培训相关材料部分缺失。该项指标分值 3 分, 评价得分 2.5 分。

2、产出质量 (总分 18 分, 评价实际得分 18 分)

(1) 征收质量达标率

根据 3 个产出质量指标的得分情况的加权平均数进行评价, 每个产出质



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

量指标的权重为 33.33%, 质量达标率= Σ (质量达标产出数/实际产出数) * 权重= $5/5 \times 33.33\% + 5/5 \times 33.33\% + 5/5 \times 33.34\% = 100.00\%$, 该项指标分值 3 分, 评价得分 3 分。

(2) 人员补助经费匹配度

开发区税务局项目资金申请用于发放人员经费补助名单, 经复核与 2019 年度实际发放人员经费补助名单相符。该项指标分值 5 分, 评价得分 5 分。

(3) 征管力量队伍稳定率

征管力量队伍稳定率= $(\text{征管人员年初人数} - \text{因非客观因素离开人数}) / \text{征管人员年初人数} \times 100\% = (101 - 1) / 101 \times 100\% = 99.01\%$ 。2019 年初开发区税务局征管人员共 101 人 (包含退休人员、劳务派遣人员), 征管力量队伍稳定率 $> 98\%$, 征管工作能得到有效的组织人力保障。该项指标分值 5 分, 评价得分 5 分。

(4) 征管业务办结率

征管业务办结率= $(1 - \text{未办结征管业务率}) \times 100\% = (1 - 0) \times 100\% = 100\%$ 。2019 年度开发区税务局大力开展“即办业务”, 推进福建省办税事项“最多跑一次”清单及福建省“非接触式”办税缴费清单业务开展, 有效提高办税效率和服务质量, 2019 年度末无依纳税人申请未办结业务。该项指标分值 5 分, 评价得分 5 分。

3、产出时效 (总分值 2 分, 评价实际得分 2 分)

开发区税务局申请的 2019 年度税务征管经费, 均于 2019 年度及时用于项目实施。项目完成及时性指标分值 2 分, 评价得分 2 分。

4、产出成本 (总分值 2 分, 评价实际得分 1.5 分)

根据项目产出数量和质量综合判断项目完成的时效和成本。该项指标分值 2 分, 评价得分 1.5 分。



福建辰星有限责任公司

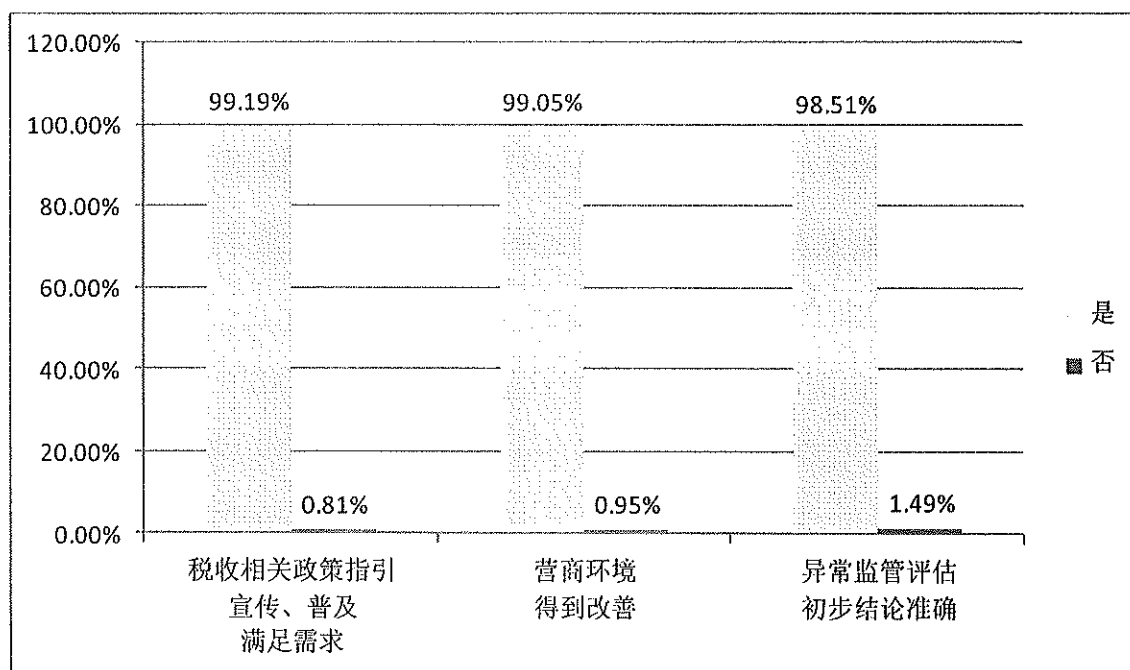
Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

(四) 项目效益情况

1、实施效益 (总分值 10 分, 评价实际得分 8 分)

通过项目的实施, 开发区税务局除 2019 年度税收收入增长率为 13.32%, 未达到预期设定目标外, 开发区税务局在开展政策指引宣传及普及、提高征管工作的质量和效率、依法纳税持续评估监管方面均产生了积极效益。在不断提高执法水平和服务质量的同时, 为我市营造良好经营环境, 促进地方经济发展夯实基础。该项指标分值 10 分, 评价得分 8 分。



2、服务对象满意度 (总分值 10 分, 评价实际得分 10 分)

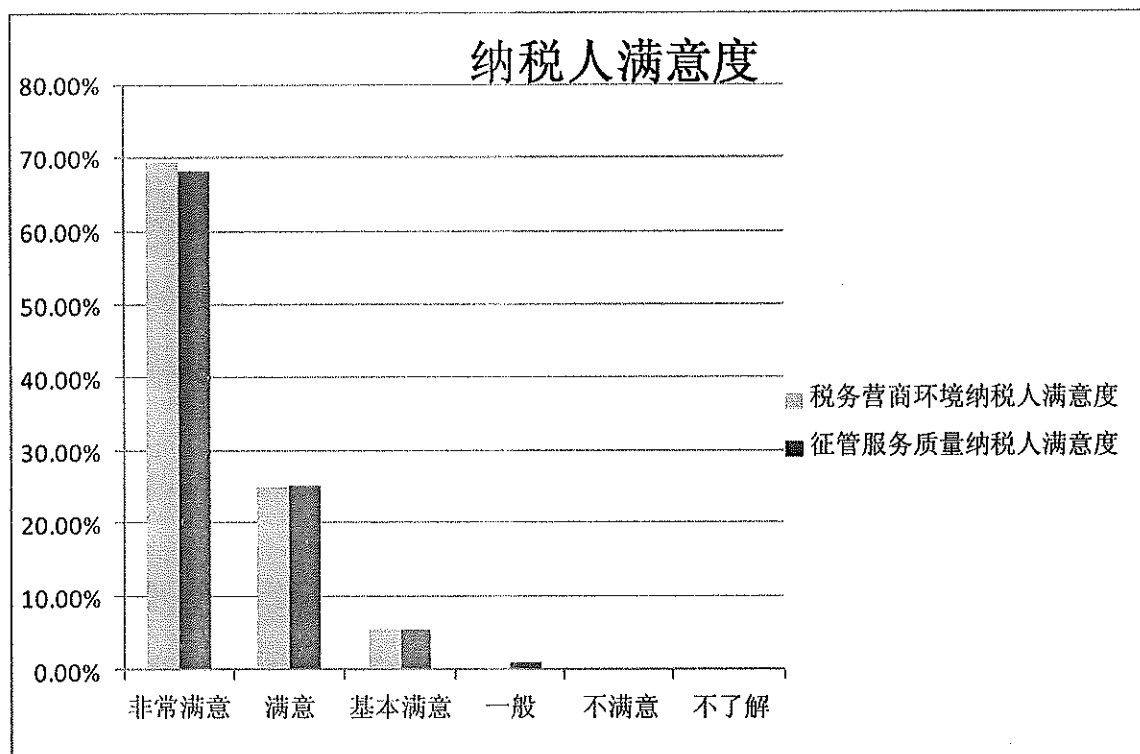
本评价共发放和回收调查问卷 738 份, 重点收集纳税人对税务营商环境、征管服务质量等方面的反馈, 并在此基础上进行满意度分析。其中税务营商环境纳税人满意度 99.46%, 征管服务质量纳税人满意度 99.78%。该项指标分值 10 分, 评价得分 10 分。



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000



五、项目取得成果

(一) 规范征管，着力推进依法治税

开发区税务局紧紧抓住组织收入这个中心不放松，大力加强税源管理，对纳税人依法纳税持续评估监管，跟踪重点税源和重点项目，全力挖掘税源潜力，加大清欠力度，确保应收尽收。2019 年度开发区税务局已累计入库各项税收收入 171,901 万元，与上年相比，同比增长 13.32%，圆满完成了 2019 年度计划征收任务。按照征管体制改革进程和统筹部署，做好“金三”系统并库工作，不断优化各税征收管理方式，努力推进深化改革。依托内控平台强化风险控制，对执法情况实行实时跟踪、监控、记录，实现风险控制全覆盖，有效规范执法行为，应对风险。

(二) 全面加强建设高素质专业化征管队伍



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

通过劳务派遣临时用工的形式, 夯实征管力量。同时为适应市场经济变化对税务征管提出的新要求, 为建设高素质专业化的征管队伍, 2019 年度开发区税务局根据《国家税务总局龙岩市税务局培训管理办法》的要求, 并结合税务征管工作中实际需求, 聘请相关专家, 积极组织税务人员参加市内及市外培训。推进征管队伍正规化、专业化、职业化, 大力提高征管队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准。为新时代依法治税, 提供强有力的组织和人才保障。

(三) 提升服务质量, 优化税收营商环境

围绕“金三并库”、“减税降费”、“优化营商环境”等重点工作, 持续推进“放管服”改革。通过增设专窗、优化窗口人员配置、建立快速响应机制等工作, 创新管理, 持续推进办税缴费便利化。2019 年度开发区税务局纳税服务大厅建设简化税务注销程序、落实福建省办税事项“最多跑一次”清单及“非接触式”办税缴费清单业务改革, 优化网上办税服务, 努力实现涉税事项一次办结。大力引导和辅导纳税人、缴费人多元办税, 构建“网报为主, 自助为辅、实体兜底”的多元化办税格局, 进一步优化稳定、公平、透明的税收营商环境, 有效提高办税效率和服务质量。

六、评价发现的主要问题

(一) 立项程序不够规范, 预算编制无科学论证

项目虽然按规定申请设立, 填制《专项资金绩效目标申请表》, 但事前无预算额度测算, 事后无预算资金批复文件, 项目立项程序不够规范, 同时在申请预算资金时, 仅向开发区财政局提供《开发区税务局 2019 年度经费支出预算说明》及部分清单, 无科学论证过程, 难以认定项目资金量与工作任务



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

是否科学匹配, 合理保障实现目标任务。

(二) 绩效指标不够合理

开发区税务局设立的绩效指标虽然与总目标相符, 但上报开发区财政局的预算经费中包含劳务派遣服务采购、补助人员经费等用途, 而在绩效自评中未设立相应的、具体的绩效指标予以评价, 可能导致设置的绩效指标覆盖率不足。各项指标分值占比较大, 如产出指标分值为 40 分, 产出数量和产出质量各设 1 个三级指标进行考核, 指标量化较少, 专项资金投入与产出的预期效益匹配度较低, 可能导致绩效评价结果不够全面、完整。

(三) 专项资金会计核算欠规范

开发区税务局项目专项资金的会计核算不够规范, 虽然制定了相关的财务管理制度, 但是却将省、市、开发区财政局拨付项目资金统一核算。既没有设置专账进行核算, 也没有设置合理的辅助核算项目对不同来源资金的收支情况进行有效归集, 以反映项目资金的收入、支出及结余情况, 难以认定是否存在挤占、挪用支出等情况。

(四) 缺乏合同风险管理意识, 合同管理工作不够规范

开发区税务局缺乏合同风险管理意识, 合同管理工作不够规范。存在劳务派遣合同、大楼物业维护及维修合同、食堂运营人员外包合同未签订或合同到期后未续签的情形, 且相关合同未及时编号归档, 未实行合同归口管理, 可能导致合同管理与相关管理工作衔接不到位, 事务管理部门难以真正掌握合同履行情况, 不利于日常规范管理及相应责任人制度的建立。

(五) 办税环境及征管服务效率尚需进一步改进

根据问卷调查显示, 纳税人对开发区税务局营造的营商环境满意度

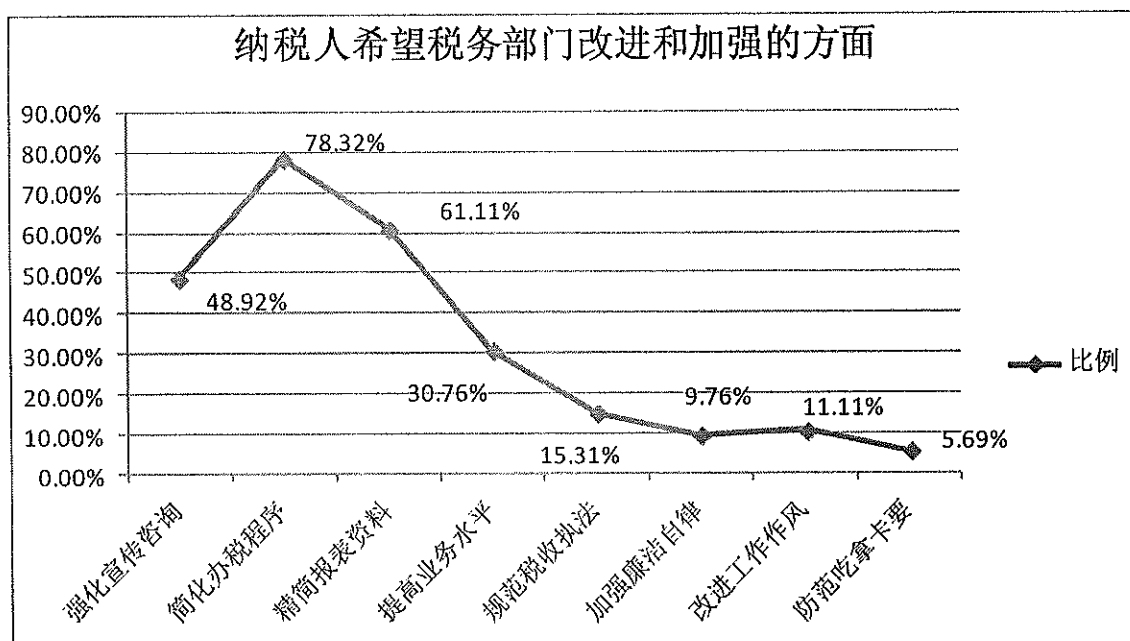


福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

较高, 但仍有 1/4 以上的纳税人表示办税服务厅环境、办税服务厅等候时间尚需进一步改进。针对问卷问题: “您认为税务部门下列哪些方面应该改进和加强”, 3/4 以上的纳税人表示希望税务部门进一步简化办税程序; 半数以上的纳税人表示希望税务部门进一步精简报表资料。过多的报表资料、办税程序可能加大办税等待时间, 容易导致征管服务效率降低。



七、相关建议

(一) 规范立项程序, 加强预算资金编制的科学性

规范事前、事中、事后立项程序, 立项前通过集体讨论等方式进行项目可行性分析, 在立项时根据实际情况对项目的总体目标、预算资金、绩效指标进行调整, 立项后下达批复文件以便明确预算资金金额、用途及使用依据等内容。在编制项目预算时, 应充分考虑工作实际情况, 在编制依据的基础上编制预算的同时, 完善预算资金的编制制度, 形成科学的预算编制流程, 准确测算有关预算金额, 确保资金合理分配, 更好地发挥财政资金的使用效



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

益。

(二) 从工作实际出发, 设定明确合理的绩效指标

项目单位在编制项目预算时, 应充分考虑工作实际情况, 根据申报专项资金的投入方向设立合理的、针对性的项目绩效目标, 确保产出的预期效益与专项资金投入相匹配; 采用定性与定量相结合的方式, 将绩效目标分解为一个清晰、合理、可衡量、并与实际情况紧密结合的绩效指标, 建立科学的绩效评价指标体系, 使绩效评价结果真实、全面、完整反应项目工作成果。

(三) 加强财务基础工作, 规范专项资金会计核算

建议项目单位对项目资金实行专账核算或通过合理设置辅助核算的方式, 提高项目单位专项资金的财务管理水平, 提高财务基础工作质量。对项目资金支出进行专项审批, 严格按照预算经费规定的用途执行, 确保项目资金不被截留、挤占、挪用, 提高资金的使用效益。

(四) 加强合同风险管理意识, 完善合同管理制度

建议项目单位建立合理的合同管理制度, 为合同管理规范化、制度化提供有效的前提。通过建立合同管理制度做到管理层次清楚、职责明确、程序规范, 从而使合同的签订、履行、纠纷处理和考核都处于有效的控制状态。应重点把握合同签订前的审核和调查, 金额重大、重要事项合同的审批程序, 合同签订后的归口管理、执行监督以及相关责任人的问责制度建立, 真正做到规范合同管理、防范和控制合同风险, 完善合同管理与其他事务管理有效衔接。

(五) 进一步优化办税环境及征管服务效率

基于项目实施过程中, 纳税人提出的进一步优化纳税服务, 提升办税效



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

率的诉求, 建议项目单位继续深化改革, 持续进行一体化建设, 降低税务机关的税收征管成本, 提高税收征管效率, 优化税收营商环境。同时结合实际, 持续创新升级特色服务, 使办税流程得到进一步的优化, 涉税资料得到进一步的简化, 纳税成本得到进一步的降低, 使纳税人的满意度和获得感得到进一步的提升。

八、评价责任

本评价结果依据评价项目单位提供的各项基础资料, 运用规定的评价办法, 评价工作组保证本次评价工作全过程的公正和公平, 各项评价基础资料的真实性与完整性由项目单位负责。未经评价组织机构同意, 任何单位和个人不得将本评价结果对外公布。

福建辰星有限责任公司会计师事务所

二〇二〇年十二月十日

附件:

- 1、评价组团队配置情况表
- 2、绩效评价指标体系评分表

评价组团队配置情况表

序号	评价组成员	专业领域	职称/职位	工作经验
1	赖振南	会计学	注册会计师/项目负责人	参加省市级绩效评价5年以上
2	黄阳美	会计学/资产评估/税法	高级会计师/注册会计师/项目组长	参加市区级绩效评价5年以上
3	李杭琪	会计学/税法	注册会计师/项目助理	参加市区级绩效评价3年以上
4	张兰芬	会计学	项目助理	参加市区级绩效评价2年以上

**“税务征管部门经费专项资金”
绩效评价指标体系评分表**

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	第三方评价	
						得分	得分依据
决策 (21分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	5	5	依据开发区两委的各项工作部署进行立项,符合法律法规、相关政策的要求,与部门职责范围相符,属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则。
		立项程序规范性	①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	3	2	项目按规定申请,无相关决策及审批文件,扣1分。
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性	①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	4	3	项目绩效目标设定难以量化并体现预期产出效益,扣1分。
		绩效指标明确性	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	3	2	项目绩效目标难以通过清晰、可衡量的指标值予以体现,扣1分。
	资金投入 (6分)	预算编制科学性	①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	4	3	申请经费支出预算仅附简单说明,未见预算额度测算,无充分依据,扣1分。
		资金分配合理性	①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	2	2	项目预算资金分配依据充分,资金分配额度合理,与单位实际相适应。
决策指标得分					21	17	
过程 (19分)	资金管理 (13分)	资金到位率	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率95%以上(含95%),得4分; 90%—95%,得3分;85%—90%,得2分; 80%—85%,得1分;其余不得分。	4	4	龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)财政局安排预算资金1050万元,实际拨付1050万元,资金到位率为100%。
		预算执行率	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	预算执行率95%以上(含95%),得5分; 90%—95%,得4分;85%—90%,得3分; 80%—85%,得2分;75%—80%,得1分;其余不得分。	5	5	实际支出资金1050万元,实际到位资金1050万元,预算执行率100%。
		资金使用合规性	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	4	3	开发区税务局将省、市和开发区财政拨付的专项资金统一核算,税收征管经费未设立专门的支出项目进行核算,不符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,扣1分。
	组织实施 (6分)	管理制度健全性	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	2	2	项目实施单位的财务和业务管理制度基本健全,且合法、合规、相对完整。
		制度执行有效性	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	4	3	开发区税务局存在部分与项目相关的合同书等材料未齐全、未妥善保管的情形,扣1分。
过程指标得分					19	17	
产出数量 (18分)	征收指标实际完成率	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数=2019年度实际税收收入。 计划产出数=2019年度计划税收收入。(收入目标任务)	完成率95%以上(含95%),得5分;90%—95%(含90%),得4分;80%—90%(含80%),得3分;70%—80%(含70%),得2分;60%—70%(含60%),得1分;小于60%不得分。	5	5	2019年度计划税收任务为141500万元,实际税收收入171901万元,完成率121.48%。	
		补助人员经费覆盖率	补助人员经费覆盖率=(实际补助人员经费人数/计划补助人员经费人数)×100%。 实际补助人员人数为2019年度项目资金实际发放用于补助人员经费的人数。实际补助人员人数为2019年度项目资金实际发放补助人员经费的人数。计划补助人员人数为2019年度项目资金计划用于补助人员经费的人数。	覆盖率95%以上(含95%),得5分;90%—95%(含90%),得4分;80%—90%(含80%),得3分;70%—80%(含70%),得2分;60%—70%(含60%),得1分;小于60%不得分。	5	5	实际补助人员经费人数102人(含退休人员、劳务派遣人员),计划补助人员经费人数102人(含退休人员、劳务派遣人员),覆盖率100%。

**“税务征管部门经费专项资金”
绩效评价指标体系评分表**

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	第三方评价	
						得分	得分依据
产出 (40分)		劳务派遣服务采购人次	全年（2019年度）办税大厅及其他征管辅助人员采购>28人次	劳务派遣人次28人以上（含28人），得5分；人次以2人为基准，少2人扣1分，20人以下不得分。	5	5	全年计划采购劳务派遣服务人员28人次，实际采购28人次。
		组织税务培训的次数	组织内部培训，提升征管服务质量，2019年度组织培训的次数>=5次	组织培训次数5次以上，得3分；培训以1次为基准，少1次扣1分，扣完为止。	3	2.5	依据龙经税办函[2019]1号文，2019年度计划组织内部培训34次。因龙岩市区内组织培训相关材料部分缺失，扣0.5分。
	产出质量 (18分)	征收质量达标率	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数=2019年度实际达到既定质量标准的征收额。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	完成率95%以上（含95%），得3分；90%-95%（含90%），得2分；85%-90%（含85%），得1分，85%以下不得分。	3	3	对照绩效目标设定的三项产出质量指标，赋予权重后综合判断项目执行的质量。
		人员补助经费匹配度	申请发放人员经费补助名单与实际发放补助人员名单匹配程度（含劳务派遣人员）。	完全相符，得5分；每5人不相符，扣1分，扣完为止。	5	5	申请发放人员经费补助名单与实际发放补助人员名单一致。
		征管力量队伍稳定率	征管力量队伍稳定率=（征管人员年初人数-因非客观因素离开人数）÷征管人员年初人数×100%=98.00%	稳定率98%以上（含98%），得5分；95%-98%（含95%），得4分；92%-95%（含92%），得3分；88%-92%（含88%），得2分；85%-88%（含85%），得1分；小于85%，不得分。	5	5	2019年年初征管人员共101人（含退休人员、劳务派遣人员），2019年度因非客观因素离开1人，征管力量队伍稳定率为99.01%，稳定率>98%。
		征管业务办结率（依申请）	征管业务办结率=1-未办结征管业务率；未办结征管业务率=2019年末未办结业务÷2019年度待办征管业务	办结率98%以上（含98%），得5分；95%-98%（含95%），得4分；92%-95%（含92%），得3分；88%-92%（含88%），得2分；85%-88%（含85%），得1分；小于85%，不得分。	5	5	2019年度开发区税务局依申请征管业务办结率为100%。
	产出时效 (2分)	完成及时性	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	计划时间内完成得满分，未完成不得分。	2	2	项目已按计划完成。
	产出成本 (2分)	成本节约率	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	成本节约率10%以上（含10%），得2分；5%以上（含5%），得1分；其余不得分。	2	1.5	根据项目产出数量和产出质量，综合判断项目完成的时效和成本。
产出指标得分					40	39	
效益 (20分)	实施效益 (10分)	经济效益	项目完成后产生的直接或间接经济效益。 税收收入增长率=当年税收收入增长量÷上年税收收入×100%=18%	增长率18%以上（含18%），得3分；14%-18%（含14%），得2分；10%-14%（含10%），得1分；小于10%不得分。	3	1	税收收入增长率=2020/151700×100%=13.32%
		社会效益	项目完成后税收相关政策指引宣传、普及满足率=（回答能满足需求的问卷数量÷参加调查问卷份数）×100%=95%	满足率95%以上（含95%），得2分；90%-95%（含90%），得1.5分；85%-90%（含85%），得1分；小于85%不得分。	2	2	满足率=732÷738×100%=99.19%
		环境效益	项目完成后对提高征管工作质量和效率产生的积极的效果=1-（回答营商环境没有得到改善的问卷数量÷参加调查问卷份数）×100%=95%	积极效果95%以上（含95%），得2分；90%-95%（含90%），得1.5分；85%-90%（含85%），得1分；小于85%不得分。	2	2	积极效果=1-（7÷738）×100%=99.05%。
		可持续影响	项目实施对纳税人依法纳税持续评估监管持续产生的积极影响=（回答异常监管评估初步结论准确的问卷数量÷参加调查问卷份数）×100%=95%	积极影响95%以上（含95%），得3分；90%-95%，得2分；85%-90%，得1分；小于85%不得分。	3	3	积极影响=727÷738×100%=98.51%。
	满意度 (10分)	税务营商环境纳税人满意度	满意度=（回答非常满意、满意和基本满意的问卷数量÷参加调查问卷份数）×100%=98%	满意度98%以上（含98%），得5分；94%-98%（含94%），得4分；88%-94%（含88%），得3分；80%-88%（含80%），得2分；70%-80%（含70%），得1分；小于70%不得分。	5	5	满意度=（511+183+40）÷738×100%=99.16%。
		征管服务质量纳税人满意度	满意度=（回答非常满意、满意和基本满意的问卷数量÷参加调查问卷份数）×100%=98%	满意度98%以上（含98%），得5分；94%-98%（含94%），得4分；88%-94%（含88%），得3分；80%-88%（含80%），得2分；70%-80%（含70%），得1分；小于70%不得分。	5	5	满意度=（504+185+40）÷738×100%=98.78%。
效益指标得分					20	18	
总分（S）					100	91	
评价等级	优（S≥90） 良（90>S≥80） 中（80>S≥60） 差（S<60）						



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

龙岩经济技术开发区 (龙岩高新区) 财政局 2019 年度 龙岩市实验学校 and 永高小学 (龙岩高新区实验小学) 建设 专项资金使用

第三方绩效评价报告

辰星所【2020】专审字第 340 号

评价机构: 福建辰星有限责任公司会计师事务所

2020 年 12 月 12 日



福建辰星有限责任会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, BlockA1, No. 383LongyanRoad, XipiStreet, Longyan, Fujian, China 邮政编码(Postcode): 364000

目 录

评价报告摘要	1
正 文	2
一、项目概况	2
(一) 项目背景	2
(二) 项目基本情况	2
(三) 项目资金来源和使用情况	3
(四) 绩效目标	4
二、项目评价工作过程	4
(一) 评价目的、对象和范围	4
(二) 评价原则和方法	5
(三) 评价指标体系及标准	5
(四) 评价过程	7
三、综合评价情况及评价结论	8
四、绩效评价指标分析情况	9
(一) 项目决策情况	9
(二) 项目过程情况	10
(三) 项目产出情况	11
(四) 项目效益情况	13
五、项目取得的成果	15
(一) 学校建设增加就业机会, 缓解就业压力	15
(二) 改善就学环境, 优化教育布局结构	16
(三) 提升周边土地利用价值, 改变周围土地利用形式.....	16
六、评价发现的主要问题	17
(一) 项目规划变更, 影响项目实施进度	17



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

(二) 专项资金会计核算欠规范	17
(三) 绩效管理指标较少, 不利于后期绩效跟踪评价	17
(四) 计划招生数与实际生源数不匹配, 为后续资源配置带来较大困难	18
(五) 美术室、音乐室、实验室等功能室利用率不足	18
(六) 占课现象偶有发生, 影响学生全面发展	19
七、相关建议	20
(一) 加强预算资金编制的科学性	20
(二) 增强会计基础工作质量, 确保专项资金会计核算规范化。.....	20
(三) 完善项目绩效管理, 加强项目跟踪监督	20
(四) 科学确定招生数量, 优化资源配置	20
(五) 建议开放功能室, 提高学生的文化、艺术素养及创新实践能力.	20
(六) 提高对体育、艺术教育的正确认识, 促进学生全面发展.....	21
八、评价责任	21
附件:	21
1、评价组团队配置情况表	21
2、绩效评价指标体系评分表	21



福建辰星有限责任会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码(Postcode): 364000

评价报告摘要

一、委托方、项目单位和委托方以外的其他评价报告使用者:

1. 委托方: 龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)财政局。
2. 项目单位: 龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)党群工作部。

二、评价目的:

通过评价,了解“龙岩市实验学校 and 永高小学(龙岩高新区实验小学)建设专项资金”的决策、过程、产出和效益情况,对项目实施绩效做出客观评价;评价的目的是强化监督、突出成效,保证龙岩市实验学校 and 永高小学(龙岩高新区实验小学)建设专项资金的安全性、规范性和有效性,通过评价提高资金的使用效率,实现财政资金的有效配置和合理使用,发现问题,提出建议。

三、评价对象: 龙岩市实验学校 and 永高小学(龙岩高新区实验小学)建设专项资金。

四、评价结果和结论:

评价结果:在汇总、整理、分析现有已获取资料的基础上,经评价,“龙岩市实验学校 and 永高小学(龙岩高新区实验小学)建设专项资金”绩效评价指标总分 100 分,第三方评价机构评价得分 86.5 分,评价结果为良。评价等级根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10 号)设定,分为优、良、中、差四个级别,具体见下表:

评价等次	优	良	中	差
参考分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

重要提示:以上内容摘自评价报告,欲了解本评价项目的全面情况,应认真阅读评价报告全文。

福建辰星有限责任会计师事务所

2020 年 12 月 09 日



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

正 文

龙岩经济技术开发区 (龙岩高新区) 财政局:

我们接受委托, 按照龙岩市财政局 2020 年 11 月 23 日龙开财绩 [2020] 8 号《关于开展 2019 年度学校建设项目绩效评价工作的通知》的工作部署, 依据龙岩经济技术开发区 (龙岩高新区) 党群工作部、龙岩市永定区高陂镇人民政府财政所、龙岩市实验学校和龙岩市龙耀建设发展有限公司提供的相关基础资料, 遵循“科学性、规范性、客观性和公正性”的原则, 对“龙岩市实验学校和永高小学 (龙岩高新区实验小学) 建设”专项资金财政支出绩效实施了评价, 形成本评价报告。

一、项目概况

(一) 项目背景

随着社会的发展, 人民群众生活水平的不断提高, 人民群众对高水平高质量的教育需求日益增长, 而优质教育资源却集中于核心城区, 由于扩容征拆成本过高, 大部分学校无法就地扩建, 新区教育配套设施相对滞后, 规划与实施脱节, 因此, 实现有质量的公平教育, 成为教育发展的新使命。同时, 人口生育政策的调整, “全面二孩”政策落地实施, 学龄人口规模恢复性增长, 新型城镇化进程快速推进, 对基础教育资源的总量和空间分布提出新的挑战。为贯彻落实《龙岩市“十三五”教育发展专项规划》的精神, 根据《龙岩中心城区教育规划布局方案 (2016—2030 年)》的要求, 充分考虑周边县市人口以及流动人口对于城市优质教育资源的需求, 优化教育资源配置, 建设龙岩市实验学校和永高小学 (龙岩高新区实验小学) 成为龙岩经济技术开发区 (龙岩高新区) 党群工作部的首个重点基础教育项目。

(二) 项目基本情况



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: K2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码(Postcode): 364000

根据《龙岩中心城区教育重点建设三年行动计划(2016—2018年)》的要求,2019年龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)党群工作部以龙岩市实验学校 and 永高小学(龙岩高新区实验小学)的建设项目为中心开展工作,将龙岩市实验学校按照省级示范性学校进行建设。龙岩市实验学校项目位于龙岩市新罗区东肖镇龙岩开发区旁,龙腾南路以东,规划东园路以北,东肖溪以西,项目规划用地面积57,880m²,总建筑面积55,580m²,主要建筑有多幢综合教学楼、功能楼,一个400米的环形跑道及一个250米的环形跑道,规划办学规模为小学36个班,初中18个班。该项目已于2019年秋季建成并投入使用,2019年9月份正式开始招生,2019年拥有在校生703人,其中:小学部一年级10个班,495名学生;初中部七年级4个班,208名学生;拥有教职工47名。切实解决了南部城区就近入学难,以及现有义务教育阶段学位紧缺及“大班额”的问题。

永高小学(龙岩高新区实验小学)项目位于龙岩市永定区高陂镇平在村,项目规划用地面积30,115m²,总建筑面积23,222m²,主要建筑物有多幢综合教学楼、功能楼及运动场,规划办学规模为36个教学班。该项目2019年尚处于筹备阶段,整个项目建设将进行统一规划,分期审批、建设。

(三)项目资金来源和使用情况

1、项目资金来源

该项目资金由龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)财政局预算安排,由项目实施单位编制预算方案,经经开区财政局批准通过后,于项目期内分次拨入项目单位。2019年度龙岩市实验学校建设项目共安排预算资金5,000万元,龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)财政局累计拨付“龙岩市实验学校建设”专项资金3,500万元。2019年度永高小学(龙岩高新区实验小学)建设项目共安排预算资金1,000万元,龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)财政局累计拨



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

付“永高小学（龙岩高新区实验小学）建设”专项资金300万元。

2、资金使用情况（单位：元）

项目	用途	使用金额
龙岩市实验学校	工程进度款	33,000,000.00
小计:		33,000,000.00
永高小学（龙岩高新区实验小学）	施工审查费	101,227.00
	勘测费用	4,000.00
	智能化设计费用	304,800.00
	施工图设计费用	190,960.00
小计:		600,987.00
合计:		33,600,987.00

龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）财政局拨入龙岩市实验学校建设专项资金35,000,000.00元，实际支出33,000,000.00元，截止2019年12月31日，专项资金结余2,000,000.00元；拨入永高小学（龙岩高新区实验小学）建设专项资金3,000,000.00元，实际支出600,987.00元，截止2019年12月31日，专项资金结余2,399,013.00元。

（四）绩效目标

教育公平是社会公平的重要基础，通过本项目的实施，可以加快缩小城乡、区域教育差异，推进县域义务教育均衡发展，缓解中心城区就学压力，力求教育设施资源配置更加优化，保证教育服务的空间均衡性。根据周边县市常住人口以及流动人口对城市优质教育资源的需求，逐步通过推动教育发展吸引城市人口聚集，改变片区文化教育项目缺乏的局面，打造宜居新城。

二、项目评价工作过程

（一）评价目的、对象和范围

通过评价，了解“龙岩市实验学校 and 永高小学（龙岩高新区实验小学）建设专项资金”的决策、过程、产出和效益情况，对项目实施绩效做出客观评价；评价的目的是强化监督、突出成效，保证龙岩市实验学校 and 永高小学



福建辰星有限责任会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

(龙岩高新区实验小学)建设专项资金的安全性、规范性和有效性,通过评价提高资金的使用效率,实现财政资金的有效配置和合理使用,发现问题,提出建议。

(二) 评价原则和方法

1、原则

(1) 经济性、效率性、有效性原则。

(2) 定量分析和定性分析相结合,以定量分析为主、定性分析为辅的原则。

(3) 真实性、科学性、规范性原则。

2、评价方法

我们主要采用了目标预定与实施效果比较法,兼以因素分析法的评价方法。

(三) 评价指标体系及标准

1、绩效评价指标体系

依据《项目支出绩效评价共性指标体系框架》,结合示范性现代职业建设专项资金的特点及实施情况,综合考虑共性指标与个性指标,制定了绩效评价体系。本次评价从投入、过程、产出、效益四个方面采用了14个二类指标,共制定了具体指标27项,具体指标体系如下:

一级指标	二级指标	三级指标
决策	项目立项	立项依据充分性
		立项程序规范性
	绩效目标	绩效目标合理性
		绩效指标明确性
	资金投入	预算编制科学性
		资金分配合理性



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

一级指标	二级指标	三级指标
过程	资金管理	资金到位率
		预算执行率
		资金使用合规性
	组织实施	管理制度健全性
		制度执行有效性
产出	产出数量	实际完成率
		计划招生班级数量
		建筑装修完成数量
		完成功能楼的建筑
	产出质量	质量达标率
		班额适度
		规范办学
		教师机构合理
	产出时效	完成及时性
	产出成本	成本节约率
效益	经济效益	改善营商环境
	社会效益	周边居民适龄儿童就学环境
	环境效益	校园环境文化良好
	可持续影响	改善片区教育资源
	服务对象满意度	学生满意度
		家长满意度

2、绩效评价标准

(1)《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)

(2)《关于开展 2019 年度学校建设项目绩效评价工作的通知》(龙开财



福建辰星有限责任会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

绩[2020]8号)

(3)《关于 2019 年部门预算的批复》(龙开财[2019]1 号)

(4)《龙岩市“十三五”教育发展专项规划》;

(5)《龙岩中心城区教育规划布局方案(2016—2030 年)》;

(6)《龙岩中心城区教育重点项目建设三年行动计划(2016—2018 年)》;

(7)《关于同意设立龙岩实验学校和龙岩经开区实验幼儿园的批复》(岩教综[2017]31 号);

(8)《关于龙岩市实验学校(九年一贯制)项目可行性研究报告等事项的批复》(龙开经发审批[2017]2 号);

(9)《永高小学项目建设推进专题会议纪要》[2018]47 号;

(10)《中华人民共和国预算法》;

(11)行政、事业单位财务会计制度;

(12)中注协《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》。

(四)评价过程

1、前期准备

(1)收集项目前期资料。

(2)根据资料及项目情况,编制绩效评价指标体系。

2、进点项目现场情况及评价过程

(1)进点时间、人员、地点

2020年11月24日,龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)财政局、龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)党群工作部、第三方绩效评价机构—福建辰星有限责任会计师事务所相关人员在经开区管委会办公楼1112室开始对龙岩市实验学校和永高小学(龙岩高新区实验小学)建设项目专项资金使用进行绩效检查评价。

(2)评价过程



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码(Postcode): 364000

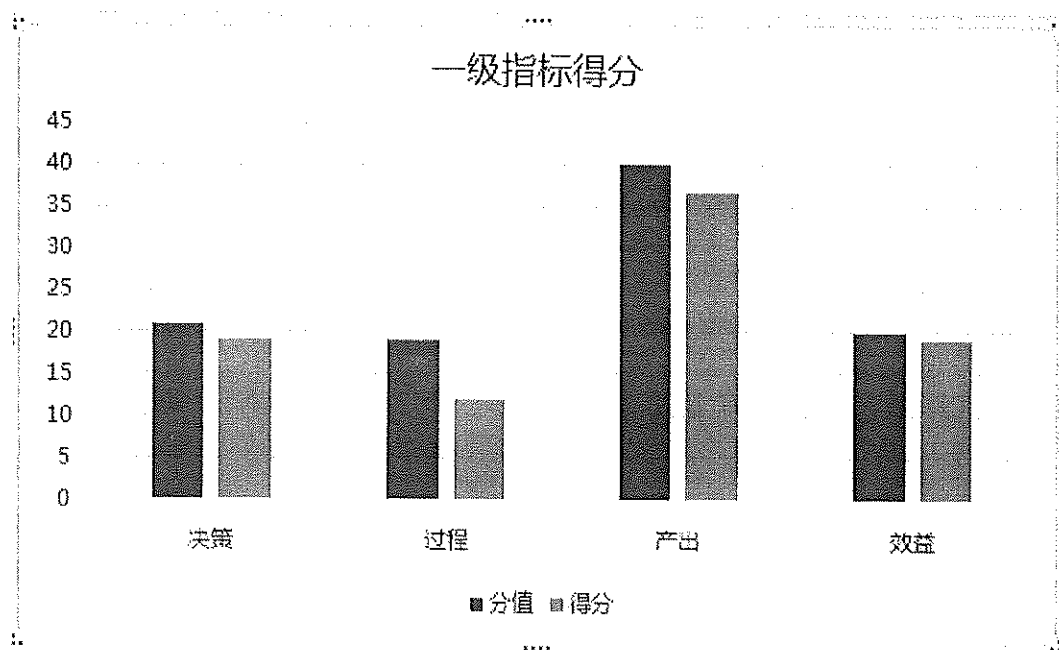
①龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)党群工作部相关人员向评价人员介绍项目情况。

②评价人员前往龙岩市永定区高陂镇人民政府财政所、龙岩市实验学校、经开区综合办和项目承建方龙岩市龙耀建设发展有限公司收集项目的业务资料和财务资料。

③评价人员就相关资料进行查看、记录、询问、核对,并对建设项目实地检查。根据绩效评价指标体系对收集到的资料进行整理、分析、核查、编制工作底稿等程序,提出评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

根据绩效评价情况,通过本项目的实施,龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)党群工作部基本完成年初计划安排,促进项目周边居民适龄儿童就学环境的改善,缓解了老城区人口集中和教育资源紧张的压力。但存在绩效管理指标较少,覆盖率不足,预算支出进度偏慢等问题。评价小组根据评价指标体系进行了量化考核,该项目绩效评价得分为 86.5 分,绩效等级为“良”。一级指标分值及二级指标得分见下图,项目各指标得分情况详见附件 2。

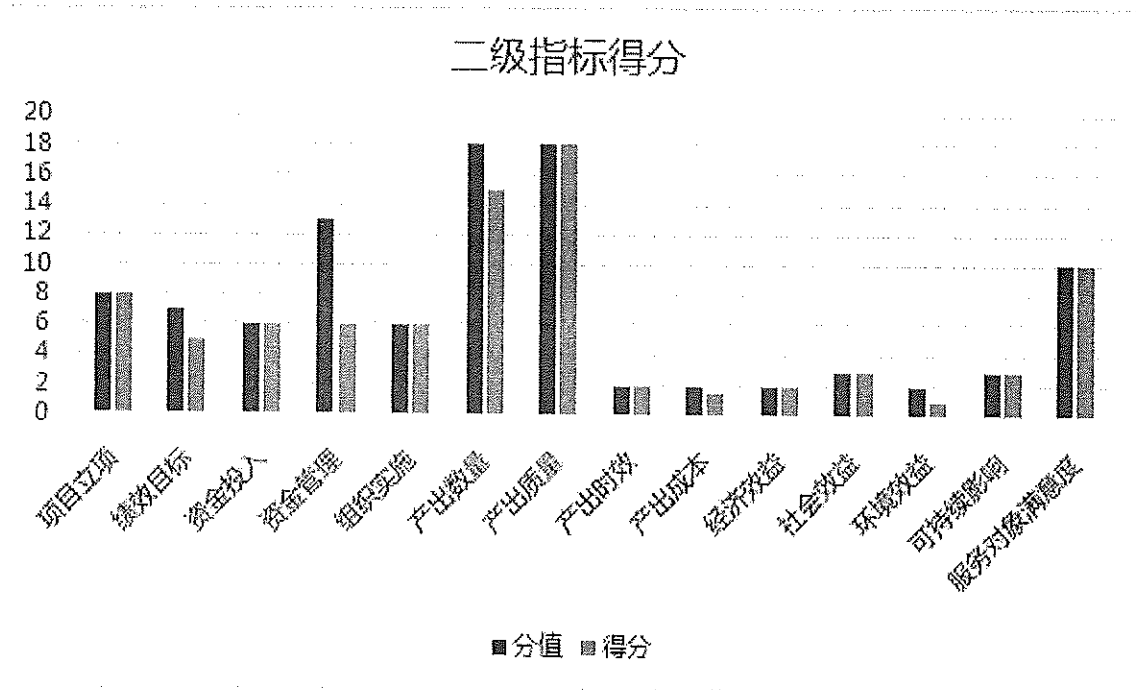




福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000



四、绩效评价分析情况

(一) 项目决策情况

1、项目立项 (总分 8 分, 评价实际得分 8 分)

(1) 立项依据充分性

项目依据《龙岩市“十三五”教育发展专项规划》、《龙岩中心城区教育规划布局方案(2016—2030年)》、《龙岩中心城区教育重点项目建设三年行动计划(2016—2018年)》的要求进行立项,项目立项符合国家促进教育事业均衡发展的相关政策、发展规划以及部门职责。该指标总分 5 分,评价得分 5 分。

(2) 项目立项程序规范性

项目按照规定的程序申请设立,审批文件、材料均符合相关要求,事前经过可行性研究及相关专家的论证。该指标总分 3 分,评价得分 3 分。

2、绩效目标 (总分 7 分, 评价实际得分 5 分)

(1) 绩效目标合理性



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

绩效目标设定缺少量化指标, 绩效指标较少、覆盖不到位, 未能体现出项目预期产出效益。该指标总分 4 分, 评分得分 3 分。

(2) 绩效指标明确性

绩效指标未能通过清晰、可衡量的指标值予以体现。该指标总分 3 分, 评分得分 2 分。

3、资金投入 (总分 6 分, 评价实际得分 6 分)

(1) 预算编制科学性

该项目根据《关于龙岩市实验学校 (九年一贯制) 项目可行性研究报告等事项的批复》(龙开经发审批[2017]2 号)、《永高小学 (龙岩高新区实验小学) 项目建设推进专题会议纪要》[2018]47 号的总体资金要求, 将项目建设资金纳入龙岩经济技术开发区 (龙岩高新区) 党群工作部 2019 年度预算中。该指标总分 4 分, 评价得分 4 分。

(2) 资金分配合理性

该项目根据《关于龙岩市实验学校 (九年一贯制) 项目可行性研究报告等事项的批复》(龙开经发审批[2017]2 号)、《永高小学项目建设推进专题会议纪要》[2018]47 号的要求, 本着“保证重点、兼顾一般”和“轻重缓急”的原则, 对预算资金进行分配, 依据充分。该指标总分 2 分, 评价得分 2 分。

(二) 项目过程情况

1、资金管理 (总分 13 分, 评价实际得分 6 分)

(1) 资金到位率

资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) * 100% = 3800 / 6000 * 100% = 63.33%, 龙岩经济技术开发区 (龙岩高新区) 财政局共安排预算资金 6000 万元, 其中: 龙岩市实验学校建设项目预算资金 5000 万元, 永高小学 (龙岩高新区实验小学) 建设项目预算资金 1000 万元, 实际到位资金 3800 万元, 资金到位率较低。该项指标分值 4 分, 实际得分 0 分。



福建辰星有限责任会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 楼 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

(2) 预算执行率

预算执行率 = (实际支出资金 / 实际到位资金) × 100% = 33,600,987.00/38,000,000*100%=88.42%, 龙岩市实验学校建设项目实际支出资金 3300 万元, 永高小学 (龙岩高新区实验小学) 建设项目实际支出资金 600,987.00 元。该项指标分值 5 分, 实际得分 3 分。

(3) 资金使用合规性

2019 年龙岩市实验学校一般公共预算资金 5,500 万元, 其中记入“2050299 其他普通教育”科目资金 4,500 万元, 其构成为: 本次绩效评价资金 3,500 万元和新增一般债列支 1,000 万元, 不同来源的资金统一核算, 无法从账面直接明确结余资金的归属。该指标总分 4 分, 评价得分 3 分。

2、组织实施 (总分 6 分, 评价实际得分 6 分)

(1) 管理制度健全

项目实施单位根据《龙岩市实验学校财务管理制度》、《高陂镇镇直机关内务管理制度》对专项资金进行管理, 管理制度合法、合规、完整。该项指标分值 2 分, 实际得分 2 分。

(2) 制度执行有效性

项目实施遵守相关的财务管理制度, 工程建设通过公开招标和竞争性谈判的方式组织政府采购, 采购流程规范, 事前制定相应的可行性研究报告。该指标总分 4 分, 评价得分 4 分。

(三) 项目产出情况

由于永高小学 (龙岩高新区实验小学) 2019 年尚处于筹建的初期阶段, 未形成项目的实际产出, 因此对 2019 年度龙岩经济技术开发区 (龙岩高新区) 党群工作部的学校建设项目的产出和效益评价侧重于对龙岩市实验学校的产出和效益情况进行绩效评价。

1、产出数量 (总分 18 分, 评价实际得分 15 分)



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

(1) 实际完成率

根据 3 个产出数量指标的加权平均数进行评价, 每个产出数量指标的权重为 33.33%, 其中“计划招生班级数量”指标由两个数量指标构成, 因此每个数量指标权重为 16.67%, 实际完成率 = Σ (实际产出数 / 计划产出数) * 权重 = $10/6 * 16.67\% + 4/6 * 16.67\% + 9/9 * 33.33\% + 3/4 * 33.33\% = 97.22\%$, 该项指标分值 3 分, 实际得分 3 分。

(2) 计划招生班级数量

龙岩市实验学校于 2019 年 9 月正式招生, 原计划一年级和七年级各招 6 个班, 实际一年级招生 10 个班, 七年级招生 4 个班, 七年级计划招生数量未达到预期设定目标。该指标总分 5 分, 评价得分 3 分。

(3) 建筑装修完成数量

为促进基础教育资源在空间分布上的合理配置, 龙岩市实验学校建设计划的 9 栋主体建筑装修已于 2019 年底全部完成。该指标总分 5 分, 评价得分 5 分。

(4) 完成功能楼的建筑

龙岩市实验学校根据计划应完成科学实验楼、艺术楼、图书馆、体育馆的建设, 但截止 2019 年底体育馆未根据规划建设。该指标总分 5 分, 评价得分 4 分。

2、产出质量 (总分 18 分, 评价实际得分 18 分)

(1) 质量达标率

根据 3 个产出质量指标的得分情况的加权平均数进行评价, 每个产出数量指标的权重为 33.33%, 质量达标率 = Σ (质量达标产出数 / 实际产出数) * 权重 = $5/5 * 33.33\% + 5/5 * 33.33\% + 5/5 * 33.34\% = 100.00\%$, 该项指标分值 3 分, 实际得分 3 分。

(2) 班额适度



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

龙岩市实验学校一年级平均每班 50 人, 七年级每班 52 人, 不存在大班额的现象。该项指标分值 5 分, 实际得分 5 分。

(3) 规范办学

龙岩市实验学校坚持以“办有品质、有温度的幸福学校”作为办学目标, 端正办学思想, 规范办学行为, 严格执行收费政策, 不存在违规招生及收费的行为, 均衡配备教师, 未开设“重点班”。该项指标分值 5 分, 实际得分 5 分。

(4) 教师结构合理

龙岩市实验学校按办学规模配足配齐专任教师, 因初中部开班数量未达到计划数量, 个别教师完成相应培训后对任教专业进行调整。该项指标分值 5 分, 实际得分 5 分。

3、产出时效 (总分 2 分, 评价实际得分 2 分)

学校计划于 2019 年秋季建成并投入使用, 实际学校在 2019 年 9 月正式招生, 在计划时间内完成。该项指标分值 2 分, 实际得分 2 分。

4、产出成本 (总分 2 分, 评价实际得分 1.5 分)

根据项目产出数量和产出质量综合判断项目完成的成本。该指标总分 2 分, 评价得分 1.5 分。

(四) 项目效益情况

1、经济效益、社会效益和可持续影响

该项目的实施在经济效益、社会效益和可持续影响方面均超额完成任务, 改善我市基础教育资源的同时, 优化了周边适龄儿童的就学环境和营商环境, 实现了教育力量对社会、经济的可持续推动作用。该指标总分 8 分, 评价得分 8 分。

2、校园环境文化良好

现代教育的发展, 离不开现代育人环境的创设。校园环境对学生教育起



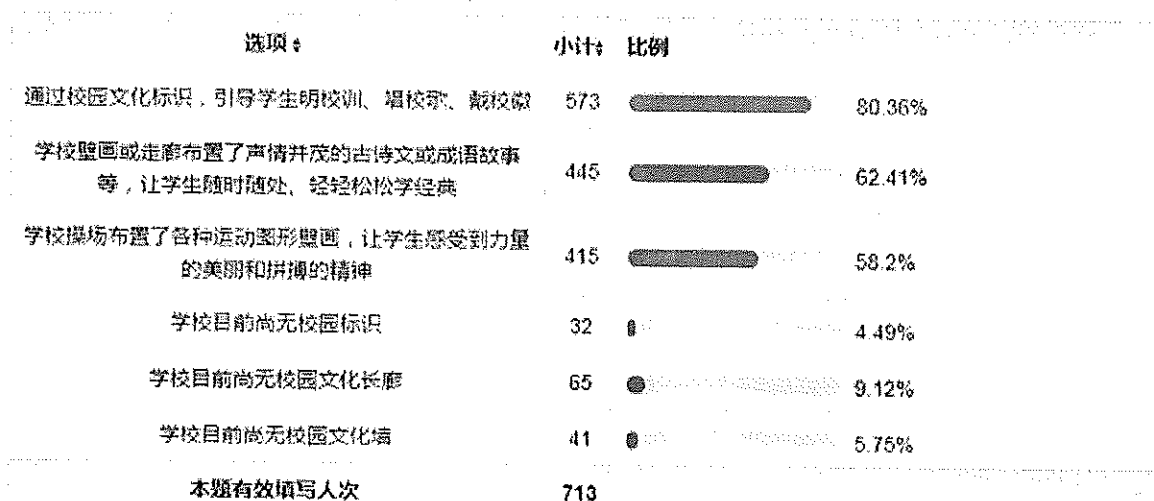
福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

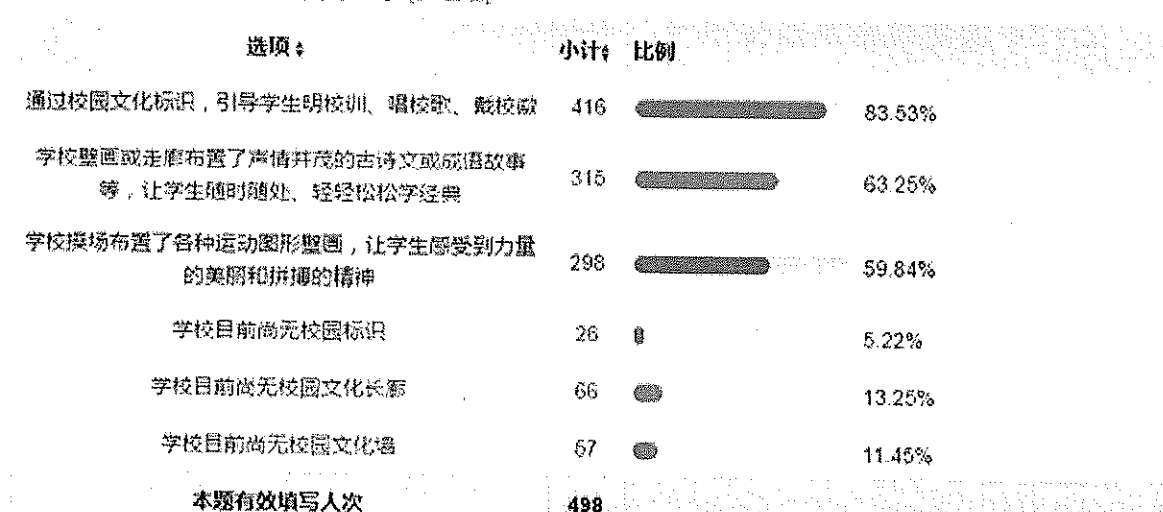
着潜移默化的熏陶和启迪的作用, 一个布局合理、生机盎然、整洁优美、宁静有序、蓬勃向上、健康和谐的校园环境, 对学生的健康成长和发展, 必然产生巨大的影响。本次问卷调查结果显示, 91.22%的受访家长及 87.35%的受访学生表示表示学校校园文化良好, 综合得分 89.29%。该指标总分 2 分, 评价得分 1 分。

第8题: 您觉得学校的环境文化如何 [多选题]



关于家长对学校环境文化的调查

第10题: 你觉得学校的环境文化如何 [多选题]



关于学生对学校环境文化的调查



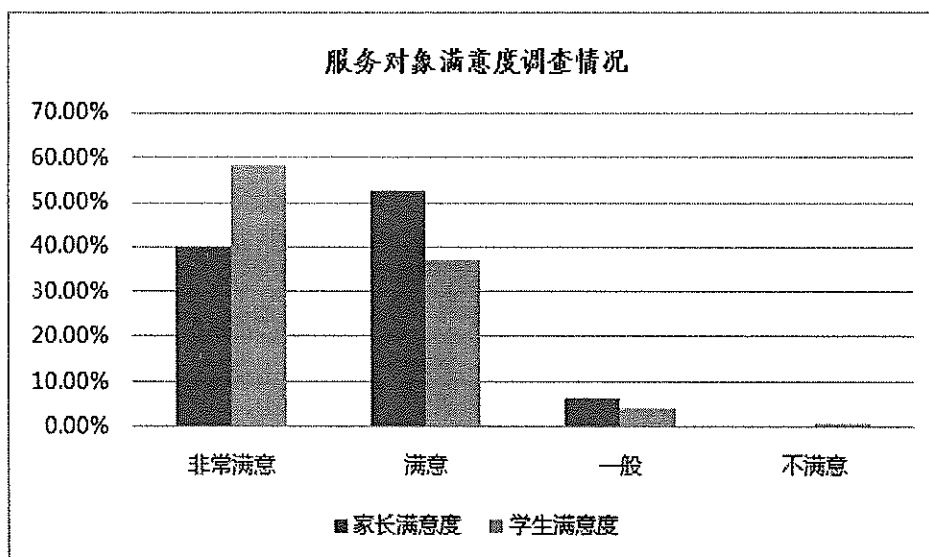
福建辰星有限责任会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

3、服务对象满意度

本次评价共发放和回收调查问卷 1,211 份, 其中: 学生卷 498 份、家长卷 713 份。两份问卷分别设计了涵盖不同关注度的问题, 从不同受众角度收集调查对象对学校建设和工作的实施感受、相关建议, 并在此基础上进行满意度分析。其中家长和学生的总体满意度分别为 97.98% 和 95.18%。该指标总分 10 分, 评价得分 10 分。



五、项目取得的成果

(一) 学校建设增加就业机会, 缓解就业压力

学校建设增加了地方就业机会, 一定程度上有利于就业压力的缓解。学校作为人口的集中地, 有助于吸引和拉动周边经济要素和经济活动的聚集。龙岩市实验学校在未建设之前, 东肖片区仍属于较为冷清的状态, 学校的出现提供了相应的就业岗位, 学校的教室、实验室、食堂、安保等各类教学人员、辅助人员的需求大大增加, 无疑是为引入更多的人力资源提供了机会。除了学校内部增加的就业岗位外, 校园周边还衍生出更多的就业机遇, 带动了学校周边区域营商环境的进一步优化, 改善了周边居民的就业环境。龙岩市实验学校建设把过去经开区单一的工业产区发展成兼具衣、食、住等第三产业多元发展的产业结构状况, 优化了东肖片区的产业结构, 充分发挥了



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

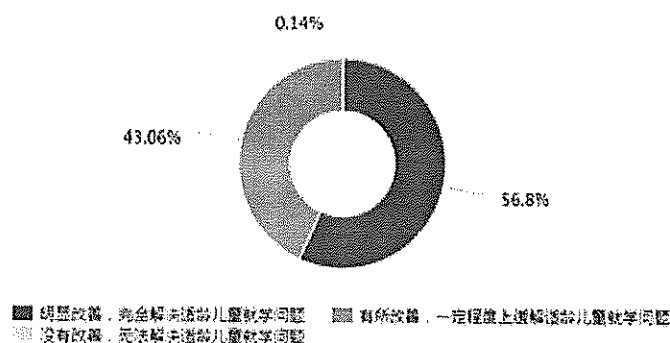
地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

对该片区经济的拉动作用。

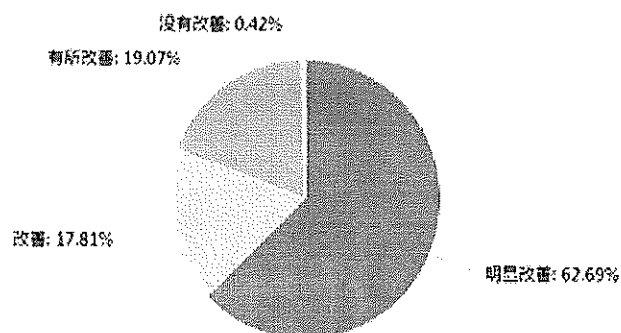
(二) 改善就学环境, 优化教育布局结构

学校的建设满足了周边县市人口及流动人口对城市优质教育资源的需求, 改善了东肖片区的就学环境, 推进了城乡教育协调发展, 促进了片区教育配套设施日趋完善, 有效的缓解了中心城区的就学需求压力。通过本次问卷调查结果显示, 99.86%的受访家长认为学校的建设改善了周边适龄儿童的就学环境, 99.57%的受访家长认为学校建设改善了开发区的基础教育资源, 进而反映出项目单位的工作切实得到了市民的认可。

第 6 题: 您认为龙岩市实验学校建设对周边居民适龄儿童就学环境的改善情况如何?



第 7 题: 您认为龙岩市实验学校建设对开发区基础教育资源的影响?



(三) 提升周边土地利用价值, 改变周围土地利用形式

随着龙岩城市建设的南移, 过去龙岩市实验学校周边的荒地或田土等都



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码(Postcode): 364000

变成了居住区域或商业区域。随着城市布局的变化, 周边新的楼盘逐渐建立。而龙岩市实验学校建设完善了新区的教育资源优化配置, 带动了周边区域的房地产市场的蓬勃发展, 如厦鑫博世楠院、印象滨江等楼盘的房价均在一万左右, 而 2020 年 12 月 6 日最新开盘的璞玉滨江预售均价更是达到了 13,494.5 元/m², 并且在当天基本售罄, 由此可见, 一个学校的建设对一个地区的促进带动作用往往是不可忽视的。

六、评价发现的主要问题

(一) 项目规划变更, 影响项目实施进度

本次绩效评价项目中永高小学(龙岩高新区实验小学)建设项目前期规划、选址等发生变更, 影响项目实施进度, 使得 2019 年永高小学(龙岩高新区实验小学)建设资金预算资金 1,000 万元, 实际到位资金 300 万元, 实际支出金额 600,987.00 元, 执行率仅为 2%, 未能较好地发挥年度预算资金的使用效益。

(二) 专项资金会计核算欠规范

龙岩市实验学校建设项目专项资金的会计核算欠规范, 会计核算中将龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)财政局拨款资金和新增一般债券资金汇总在“2050299 其他普通教育”中核算, 既没有设置专账进行核算, 也没有设置合理的辅助核算项目对不同来源的资金收支情况进行有效归集, 以反映项目资金的收入、支出及结余情况。

(三) 绩效管理指标较少, 不利于后期绩效跟踪评价

绩效管理指标设置较少, 覆盖不足, 龙岩经济技术开发区(龙岩高新区)党群工作部仅设置 7 个三级指标对项目进行衡量, 分值占比较大。产出指标由数量和质量构成, 分值为 40 分, 项目单位仅设置 1 个数量指标和 1 个质量指标值进行衡量, 指标覆盖不全面, 未能体现出项目预期产出效益, 可能导



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

致绩效评价结果不够全面、完整。

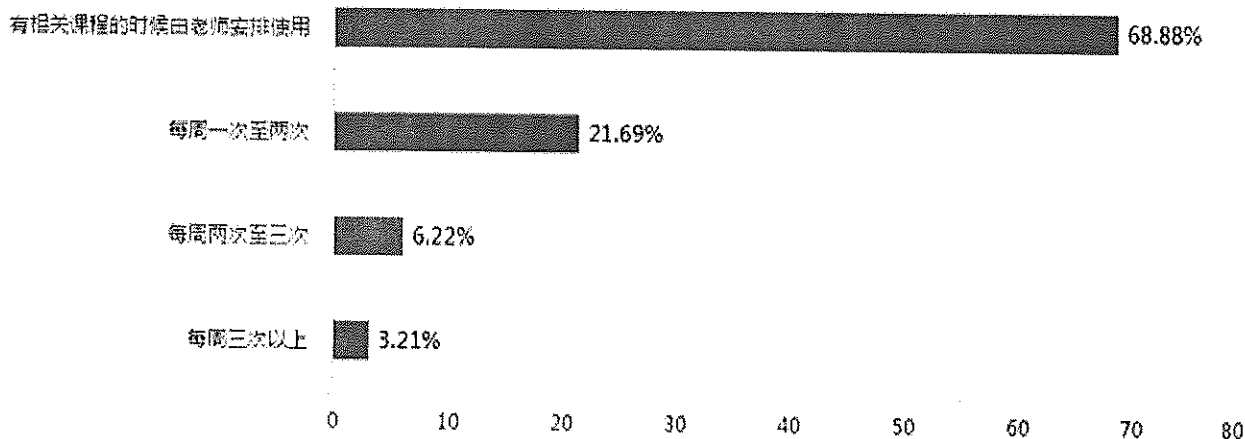
(四) 计划招生数与实际生源数不匹配, 为后续资源配置带来较大困难

龙岩市实验学校实际开班数量与计划开班数量相差较大, 原计划一年级、七年级各招生 6 个班, 实际一年级招生 10 个班, 七年级招生 4 个班。因在项目建设期间未对周边适龄学生的现状和变化趋势进行深入的考察, 造成就读学生人数的暴增或骤减的现象, 导致教师资源需要重新配置, 部分初中部教师需先行完成相关培训后调整至小学部任教, 给教育统筹规划、学校教学计划安排和教材订购等后续资源配置带来了较大的困难, 导致工作量增大及成本增加。

(五) 美术室、音乐室、实验室等功能室利用率不足

根据问卷调查结果显示, 68.88%的受访学生表示只有在有相关课程的时候由老师安排使用美术室、音乐室等功能室, 且 74.7%的受访学生表示在课余时间不能自由使用功能室, 学校未对外开放功能室, 导致功能室利用率不足, 容易造成资源浪费。

第 3 题: 你平均每周使用学校美术室、舞蹈室、音乐室等功能室的频率



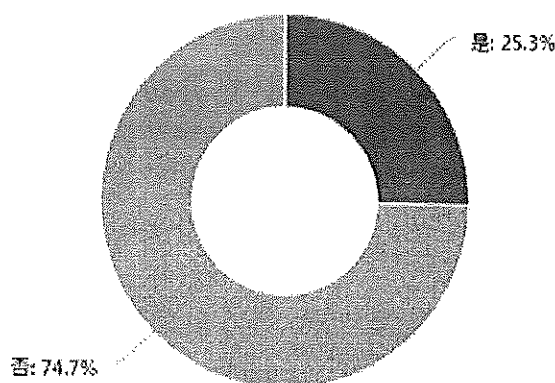


福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

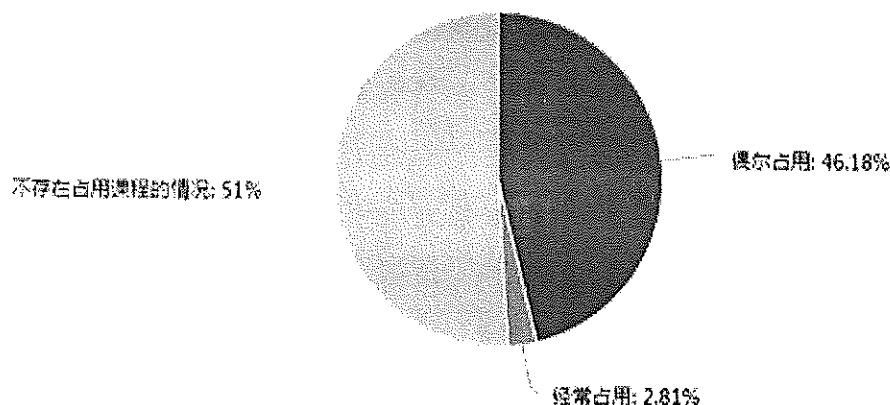
第 4 题: 在你的课余时间是否能自由使用美术室、舞蹈室、音乐室等功能室?



(六) 占课现象偶有发生, 影响学生全面发展

问卷调查显示, 46.18%的受访学生表示其他任课教师偶尔占用音乐课、体育课、美术课; 2.81%的受访学生表示其他任课教师经常占用音乐课、体育课、美术课; 虽然素质教育实施多年, 但是在中考指挥棒下面的家长, 以及各级教育管理部门, 普遍将体育课、音乐课、美术课认为是可有可无的课程, 甚至将体育课及艺术课私下占用, 来上文化课, 国家倡导的阳光体育活动往往流于形式且学生不能接受应有的艺术教育, 不利于学生的全面发展。

第6题: 其他任课教师是否存在占用音乐课、体育课、美术课的情况?





福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

七、相关建议

(一) 加强预算资金编制的科学性

项目单位在编制项目预算时, 应充分考虑工作实际情况, 明确项目实施进度, 准确测算有关经费支出, 避免出现资金结余或超支过多的现象, 更好地发挥财政资金的使用效益。

(二) 增强会计基础工作质量, 确保专项资金会计核算规范化。

建议对专项资金实行专账管理或通过合理设置辅助核算项目的方式, 提高项目单位专项资金的财务管理水平, 增强会计基础工作质量, 确保各项具有专门用途的资金单独核算, 专款专用, 提高资金使用效益。

(三) 完善项目绩效管理, 加强项目跟踪监督

项目单位应优化绩效指标, 强调定性和定量的相互结合, 建立科学的绩效评价指标, 实现对财政支出合理性和效率性的判断, 减少财政资金闲置的问题的同时促进财务管理水平的提高。通过清晰、可衡量的指标值体现出项目预期产出的效益, 做好执行跟踪, 发现问题时及时纠正, 使财政资金及时发挥效益, 更好的服务社会, 提升社会效益。

(四) 科学确定招生数量, 优化资源配置

招生数量的确定与适龄学生规模有关, 因此提前科学预测需要接纳的适龄学生的数量尤为关键, 可以根据规划的居住人口和实际人口指标, 结合人口密度、学生生源、交通、环境等因素综合考察在满足常住人口的入学要求的基础上, 适当考虑进城务工就业农民子女的义务教育问题, 根据周边区域现状的基本情况, 在满足规划发展要求的情况下, 估算进城务工人员数量, 从而确定适龄学生数量, 避免因就读学生数量暴增或骤减导致班级设置大幅调整, 进而优化资源配置。

(五) 建议开放功能室, 提高学生的文化、艺术素养及创新实践能力



福建辰星有限责任会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话(Tel): 0597-2220420 传真(Fax): 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

音、体、美等的教育是社会主义教育的组成部分,是培养德、智、体、美、劳等全面发展的社会主义新人的不可缺少的环节。因此建议学校可以通过科学安排美术室、音乐室、舞蹈室、实验室等功能室开放时间,充分挖掘功能室的潜力,使师生可以充分利用功能室,在宽松的时间与空间、良好的环境中合理安排好学习和业余活动的关系,从而提高学生的文化艺术素养及创新实践能力,也使得功能室的利用率得到最大化的提升。

(六) 提高对体育、艺术教育的正确认识,促进学生全面发展

近年来,中小学生体质健康数据持续下滑,中小学生近视率持续增高,艺术素养逐渐降低等现状都迫使学校领导和教师应建立起正确对待体育、艺术教育的思想,充分认识到体育、艺术教育在实施素质教育中的重要作用和突出地位,重视体育、艺术教育,进而促进学生全面发展。

八、评价责任

本评价结果依据评价项目单位提供的各项基础资料,运用规定的评价办法,评价工作组保证本次评价工作全过程的公正和公平,各项评价基础资料的真实性与完整性由项目单位负责。未经评价组织机构同意,任何单位和个人不得将本评价结果对外公布。

福建辰星有限责任会计师事务所

二〇二〇年十二月九日

附件:

- 1、评价组团队配置情况表
- 2、绩效评价指标体系评分表

评价组团队配置情况表

序号	评价组成员	专业领域	职称/职位	工作经验
1	赖振南	会计学	注册会计师/中级会计师/项目负责人	参加省市级绩效评价5年以上
2	魏萍	会计学/房地产评估/税法	注册会计师/中级会计师/项目组长	参加市区级绩效评价5年以上
3	郑桂花	会计学	中级会计师/项目助理	参加市区级绩效评价3年以上
4	黄婧妍	会计学	项目助理	参加市区级绩效评价2年以上
5	张兰芬	会计学	项目助理	参加市区级绩效评价2年以上

**“龙岩市实验学校 and 永高小学(龙岩高新区实验小学)建设”
绩效评价指标体系评分表**

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	第三方评价		
						得分	得分依据	
决策 (21分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	5	5	项目根据《龙岩市“十三五”教育发展专项规划》、《龙岩中心城区教育规划布局方案(2016—2030年)》、《龙岩中心城区教育重点项目建设三年行动计划(2016—2018年)》进行立项,符合法律法规及相关政策要求。	
		立项程序规范性	①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	3	3	项目按照规定的程序申请设立,审批文件、材料均符合相关要求,事前经过可行性研究及相关专家、领导的论证	
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性	①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	4	3	绩效目标设定缺少量化指标,未能体现出项目预期产出效益	
		绩效指标明确性	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	3	2	绩效指标未能通过清晰、可衡量的指标值予以体现	
	资金投入 (6分)	预算编制科学性	①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否和工作任务相匹配。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	4	4	项目根据《关于龙岩市实验学校(九年一贯制)项目可行性研究报告等事项的批复》(龙开经发审批[2017]2号)、《永高小学项目建设推进专题会议纪要》[2018]47号进行预算编制,依据充分。	
		资金分配合理性	①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	2	2	预算资金分配依据充分,额度合理	
	决策指标得分					21	19	
	过程 (19分)	资金管理 (13分)	资金到位率	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率95%以上(含95%),得4分;90%—95%,得3分;85%—90%,得2分;80%—85%,得1分;其余不得分。	4	0	区财政安排预算资金6,000.00万元,到位资金3,800.00万元,资金到位率为63.33%。
预算执行率			预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	资金到位率95%以上(含95%),得5分;90%—95%,得4分;85%—90%,得3分;80%—85%,得2分;75%—80%,得1分;其余不得分。	5	3	实际支出资金:33,600,987.00元,实际到位资金:3800万元;预算执行率:88.42%	
资金使用合规性			①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	4	3	2019年龙岩市实验学校一般公共预算资金5500万元,其中记入“2050299其他普通教育”科目资金4500万元,其构成为:本次绩效评价资金3500万元和新增一般债列支1000万元,不同来源的资金统一核算,无法从账面直接明确结余资金的归属。	
组织实施 (6分)		管理制度健全性	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	2	2	学校根据《龙岩市实验学校财务管理制度》、《高陂镇镇直机关内务管理制度》对资金进行管理;管理制度合法、合规、完整。	
		制度执行有效性	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	若有一项不符扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	4	4	项目实施遵守相关的管理规定,工程建设项目通过公开招标的方式组织政府采购	
过程指标得分					19	12		
		实际完成率	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	完成率95%以上(含95%),得3分;90%—95%(含90%),得2分;85%—90%(含85%),得1分,85%以下不得分。	3	3	实际完成率97.22%	

“龙岩市实验学校和永高小学(龙岩高新区实验小学)建设”
绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	第三方评价	
						得分	得分依据
产出 (40分)	产出数量 (18分)	计划招生班级数量	①一年级计划招生6个班; ②七年级计划招生6个班	若有一项不符合扣2分,若存在严重不符的情况则不得分。	5	3	一年级实际招生10个班; 七年级实际招生4个班
		建筑装修完成数量	9栋主体建筑完成装修	完成9栋得5分,8栋得3分,7栋得1分,其余不得分	5	5	由于相关的手续尚未完成,因此尚未进行验收,但9栋主体建筑实际已全部完成装修并投入使用
		完成功能楼的建筑	完成科学实验楼、艺术楼、图书馆、体育馆的建设	若有一项不符合扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	5	4	科学实验楼、艺术楼、图书馆已完成建设,体育馆未完成
	产出质量 (18分)	质量达标率	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数=一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	完成率95%以上(含95%),得3分;90%-95%(含90%),得2分;85%-90%(含85%),得1分,85%以下不得分。	3	3	质量达标率为100.00%
		班额适度	反映平均每个班的人数,是否存在大班额现象	标准班额:每班不超过54人 大班额:班级学生数超过56人; 超大班额:超过66人; 超过56人的酌情扣分。	5	5	一年级平均每班50人,七年级平均每班52人,不存在大班额的现象
		规范办学	①是否严格执行收费政策; ②是否存在违规招生和收费的行为; ③是否均衡分班,未设置重点班、快慢班	若有一项不符合扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	5	5	严格执行收费政策,不存在违规招生及收费的行为,所设班级均为普通班,未设置重点班、快慢班
		教师结构合理	①是否按学校办学规模配齐配足专任教师; ②任教学科与专业背景是否相符或是否完成了相应的转岗培训	若有一项不符合扣1分,若存在严重不符的情况则不得分。	5	5	按学校办学规模配齐配足专任教师,教师所任教学科与专业背景相符,个别不相符的已完成了相应的转岗培训
	产出时效 (2分)	完成及时性	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	计划时间内完成得满分,未完成不得分。	2	2	在2019年9月已完成学校建设并开始招生入学
	产出成本 (2分)	成本节约率	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。	成本节约率10%以上(含10%),得2分;5%以上(含5%),得1分;其余不得分。	2	1.5	根据项目产出数量和产出质量综合判断项目完成的时效和成本。
	产出指标得分					40	36.5
效益 (20分)	经济效益 (2分)	改善营商环境	绩效目标设定:营商环境得到改善,(有积极影响/参加调查问卷份数)X100%≥95%	服务对象满意度95%以上(含95%),得3分;90%-95%(含90%),得2分;90%-85%(含85%),得1分,85%以下不得分。	2	2	99.47%的受访家长认为学校的建设对周围的经济发展有积极作用
	社会效益 (3分)	周边居民适龄儿童就学环境	绩效目标设定:周边居民适龄儿童就学环境得到改善,(明显改善、改善和有所改善的问卷数量/参加调查问卷份数)X100%≥95%	服务对象满意度95%以上(含95%),得3分;90%-95%(含90%),得2分;90%-85%(含85%),得1分,85%以下不得分。	3	3	回答明显改善的占56.8%,有所改善的占43.06%,共99.86%,完成绩效目标设定的95%
	环境效益 (2分)	校园环境文化良好	绩效目标设定:(回答有校园文化标识、文化长廊或文化墙的问卷数量/参加调查问卷份数)X100%≥95%	服务对象满意度95%以上(含95%),得2分;85%-95%(含90%),得1分;85%以下不得分。	2	1	91.22%的受访家长及87.35%的受访学生表示表示学校校园文化良好,综合得分89.29%
	可持续影响 (3分)	改善片区教育资源	绩效目标设定:(回答明显改善、改善、有所改善的问卷数量/参加调查问卷份数)X100%≥95%	服务对象满意度95%以上(含95%),得3分;90%-95%(含90%),得2分;90%-85%(含85%),得1分,85%以下不得分。	3	3	回答明显改善的占62.69%,改善的占17.81%,有所改善的占19.07%,共99.57%,完成绩效目标设定的95%
	服务对象满意度 (10分)	学生满意度	绩效目标设定:(回答非常满意和满意的问卷数量/参加调查问卷份数)X100%=100%	服务对象满意度95%以上(含95%),得5分;90%-95%(含90%),得2分;90%-85%(含85%),得1分,85%以下不得分。	5	5	回答非常满意的占58.23%,满意的占36.95%,共占95.18%
		家长满意度	绩效目标设定:(回答非常满意和满意的问卷数量/参加调查问卷份数)X100%=100%	服务对象满意度95%以上(含95%),得5分;90%-95%(含90%),得3分;90%-85%(含85%),得1分,85%以下不得分。	5	5	回答非常满意的占40.25%,满意的占52.73%,共占92.98%
效益指标得分					20	19	
总分(S)					100	86.5	
评价等级	优(S>90) 良(90>S>80) 中(80>S>60) 差(S<60)						

