



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址：龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道383号（龙岩国际商贸中心）A1幢24层2403 电话：0597-2239699
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

龙岩高新技术产业开发区（龙岩经济技术开发区）
管理委员会市政经费使用

第三方绩效评价报告

辰星所〔2025〕咨字第025号

评价机构：福建辰星有限责任公司会计师事务所

2025年10月29日



福建晨星有限责任会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

目录

评价报告摘要.....	1
正文.....	2
一、项目概况.....	2
(一) 项目背景.....	2
(二) 项目基本情况.....	3
(三) 项目资金来源和使用情况.....	5
(四) 绩效目标.....	6
二、项目评价工作过程.....	6
(一) 评价目的、对象和范围.....	6
(二) 评价原则和方法.....	6
(三) 评价指标体系及标准.....	7
(四) 评价过程.....	9
三、综合评价情况及评价结论.....	9
四、绩效评价指标分析情况.....	10
(一) 项目决策情况.....	10
(二) 项目过程情况.....	12
(三) 项目产出情况.....	12
(四) 项目效益情况.....	14
五、项目取得成果.....	17



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

(一) 市容环境洁净有序, 城市“颜值”显著提升	17
(二) 市政设施安全高效, 城市“筋骨”更为强健	17
(三) 项目管理机制完善, 资金使用效益最大化	17
六、评价发现的主要问题	17
(一) 绩效管理指标较少, 不利于后期绩效跟踪评价	17
(二) 预算批复与实际支出存在偏差	18
(三) 项目管理精细化水平有待提升	18
(四) 项目实施过程中的便民性和精细度不足, 影响市民体验	19
七、相关建议	19
(一) 精准设置绩效指标, 提升绩效目标编报质量	19
(二) 做好预算编制, 加强项目管理	20
(三) 加强项目精细化管理, 确保高质量实施	21
(四) 推行精准化的养护模式, 提升市民满意度	21
八、评价责任	22
附件:	23
1、评价组团队配置情况表	23
2、绩效评价指标体系评分表	24



福建辰星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

评价报告摘要

一、委托方、项目单位和委托方以外的其他评价报告使用者

1. 委托方: 龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 财政金融局。
2. 项目单位: 龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会。
3. 委托方以外的使用者: 无。

二、评价目的

了解龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会 2024 年度市政经费的决策、过程、产出和效益情况, 对项目绩效做出客观评价; 通过评价龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会 2024 年度市政经费的安全性、规范性和有效性, 提高资金的使用效率, 强化监督, 实现财政资金的有效配置和合理使用, 发现问题, 提出建议。

三、评价对象: 2024 年度市政经费。

四、评价结果和结论

评价结果: 龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会 2024 年度市政经费绩效评价指标总分 100 分, 在汇总、整理、分析已获取资料的基础上, 第三方评价机构评价得分 82 分。评价等级根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10 号) 设定, 分为优、良、中、差四个级别, 评价结果为良。

评价等次	优	良	中	差
参考分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

重要提示: 以上内容摘自评价报告, 欲了解本评价项目的全面情况, 应认真阅读评价报告全文。

福建辰星有限责任公司会计师事务所

2025 年 10 月 29 日



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

正文

龙岩高新技术产业开发区（龙岩经济技术开发区）财政金融局：

我们接受委托，按照《中共龙岩市委办公室 龙岩市人民政府办公室关于印发〈全面实施预算绩效管理工作方案〉的通知》（岩发办〔2019〕44 号）的要求，依据龙岩高新技术产业开发区（龙岩经济技术开发区）管理委员会提供的相关基础资料，遵循“科学性、规范性、客观性和公正性”的原则，对龙岩高新技术产业开发区（龙岩经济技术开发区）管理委员会 2024 年度市政经费财政支出绩效实施了评价，形成本评价报告。

一、项目概况

（一）项目背景

随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，以及国家治理体系和治理能力现代化要求的不断深化，对公共财政资金使用的科学性、规范性和有效性提出了更高标准。市政经费作为保障城市正常运行、服务社会民生、推动经济社会发展的关键投入，其绩效水平直接关系到城市核心竞争力与居民的获得感、幸福感、安全感。

1. 适应财政管理改革，提升资金使用效益的必然要求。近年来，党中央、国务院高度重视预算绩效管理，明确提出要“全面实施绩效管理”，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，着力解决当前财政资源配置和使用中的“重投入、轻管理，重支出、轻绩效”问题。开展市政经费绩效评价，是贯彻落实上级决策部署、构建“花钱必问效、无效必问责”预算管理新机制的核心举措，旨在推动各部门从“要钱”到“花钱”再到“问效”的转变，将有限的财政资金用在刀刃上。

2. 应对财政收支压力，优化资源配置的迫切需要。当前，在经济下行压力与减税降费政策的叠加影响下，地方财政收入增长放缓，而城市建设、民



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

生保障、公共服务等领域的刚性支出需求持续增加, 财政收支矛盾日益凸显。在此背景下, 通过系统性的绩效评价, 对市政项目投入产出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观衡量, 可以识别出低效、无效支出, 为优化财政支出结构、压减非急需非刚性支出提供精准决策依据, 从而把宝贵的资金投向经济社会发展最急需、群众最关切的领域。

3. 提升公共服务质量, 增强政府公信力的内在动力。市政经费最终服务于城市管理和公共服务, 其使用效果直接影响道路交通、环境卫生、水务燃气、绿化照明等市政设施的运行水平, 与市民的日常生活息息相关。建立科学的绩效评价体系, 将市民满意度作为核心衡量指标, 可以倒逼主管部门不断提高项目管理水平和公共服务质量, 确保财政投入真正转化为市民可感可及的城市品质提升, 从而增强政府的执行力和公信力。

4. 强化责任约束, 实现透明理财的重要保障。绩效评价是强化部门支出责任、实现阳光财政的有效手段。通过设立清晰的绩效目标, 并对执行结果进行公开、公正的评价, 将评价结果与预算安排、政策调整、改进管理及问责机制相挂钩, 能够有效督促资金使用部门牢固树立责任意识和绩效观念, 同时也有利于向社会公众公开资金使用情况, 保障公民的知情权、参与权和监督权, 推动“责任政府”和“透明政府”建设。

综上所述, 开展本次市政经费绩效评价工作, 不仅是深化财政管理改革的硬性任务, 更是应对当前挑战、谋划长远发展的战略选择。本项目旨在通过建立一套科学、规范、实用的绩效评价指标体系与管理流程, 对特定领域或项目的市政经费使用情况进行全面“体检”, 为未来财政资金的精准投入和高效使用提供实践指引, 最终推动开发区城市治理效能和公共服务水平迈上新台阶。

(二) 项目基本情况



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

1. 龙岩经济技术开发区 (龙岩高新区) 区内道路保洁及公共绿化养护服务。

(1) 2021年4月11日龙岩经济技术开发区管理委员会与福建龙马环卫装备股份有限公司、龙岩经济技术开发区南祥物业管理有限公司共同签订《承包合同书》，合同约定清扫保洁总面积约1223808平方米，单价每年5.44元/m²；绿化养护总面积约293419平方米，单价每年7.79元/m²。承包期限从2021年4月11日起至2024年4月10日止。

(2) 2024年6月17日龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会与福龙马集团股份有限公司签订《福建省政府采购合同》，合同约定清扫保洁总面积约549125平方米，中标单价每年4.92元/m²，公共绿化养护面积约105080平米，中标单价每年6.89元/m²。承包期限从2024年5月24日起至2027年5月23日止。

(3) 补充协议

2023年1月5日龙岩经济技术开发区管理委员会与福龙马集团股份有限公司、龙岩经济技术开发区南祥物业管理有限公司签订补充协议，新增未列入2021年4月11日签订的《龙岩经济技术开发区 (龙岩高新区) 区内道路保洁及公共绿化养护服务项目》合同作业范围的保洁路段以及绿化养护 (含公厕) 进行增补，增加道路清扫保洁面积121342平方米，单价每年5.44元/m²；增加绿化面积83349平米，单价每年7.79元/m²；增加公园公厕1座，年费用55998.00元。

2. 委托代管服务

(1) 2021年4月12日龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会与龙岩经济技术开发区南祥物业管理有限公司签订《委托代管合同》，将龙岩经济技术开发区 (龙岩高新区) 区内道路保洁及公共绿化养护



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

服务项目委托龙岩经济技术开发区南祥物业管理有限公司代管。龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会按考核结算金额的 5% 向龙岩经济技术开发区南祥物业管理有限公司支付代管理费, 代管期限从 2021 年 4 月 11 日起至 2024 年 4 月 10 日止。

(2) 2024 年 3 月 18 日龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会与龙岩经济发展集团有限公司签订《龙岩高新区 (经开区) 东肖红坊片区道路保洁及公共绿化养护项目委托代管合同》, 龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会按考核结算金额的 2% 向龙岩经济发展集团支付代管理费, 代管期限从 2024 年 5 月起至 2027 年 5 月止。

3. 永定高陂镇 (含高新区高陂区域) 生态共治项目

2024 年 6 月 20 日龙岩市永定区高陂城镇建设发展有限公司与福龙马集团股份有限公司签订《永定高陂镇 (含高新区高陂区域) 生态共治项目合同》, 项目服务范围为永定区高陂镇建成区域道路保洁及公共绿道养护服务项目, 含龙岩高新区 (经开区) (高陂片区) 道路保洁及绿化养护服务和高陂镇集镇村级道路保洁及公共绿地养护。其中龙岩高新区 (经开区) (高陂片区) 道路保洁服务总面积约 845403 平米, 单价每月 0.41 元/㎡; 绿化养护服务面积约 307341 平米, 单价每月 0.59 元/㎡。该部分费用由龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会承担。

(三) 项目资金来源和使用情况

1. 项目资金来源

项目资金由龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 财政金融局预算安排, 依据已签订的《道路保洁及公共绿地养护服务工作承包合同书》《委托代管合同》等 (以上合同承包期限从 2021 年 4 月至 2024 年 4 月), 为龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会市政经费安排预



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

算资金2152万元, 实际到位资金1503万元。

2. 资金使用情况

2024年龙岩高新技术产业开发区(龙岩经济技术开发区)管理委员会市政经费预算资金2152万元, 实际拨入指标1503万元, 本期实际支出1443.50万元。

(四) 绩效目标

2024年, 龙岩高新技术产业开发区(龙岩经济技术开发区)管理委员会根据《福建省城市市容和环境卫生管理办法》(福建省人民政府令第206号)、《福建省城市园林绿化管理条例》(福建省人民代表大会常务委员会公告(十三届)第二十二号)等文件的要求, 确保龙岩高新技术产业开发区(龙岩经济技术开发区)全年市政工作平稳运行, 提升城市公共服务的质量与效率, 促进经济、社会、环境的可持续协调发展。

二、项目评价工作过程

(一) 评价目的、对象和范围

通过评价, 了解龙岩高新技术产业开发区(龙岩经济技术开发区)管理委员会2024年度市政经费的决策、过程、产出和效益情况, 对项目实施绩效做出客观评价; 评价的目的是强化监督、突出成效, 保证龙岩高新技术产业开发区(龙岩经济技术开发区)管理委员会市政经费的安全性、规范性和有效性, 通过评价提高资金的使用效率, 实现财政资金的有效配置和合理使用, 发现问题, 提出建议。

(二) 评价原则和方法

1. 原则

(1) 经济性、效率性、有效性原则。

(2) 定量分析和定性分析相结合, 以定量分析为主、定性分析为辅的原



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号(龙岩国际商贸中心)A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码(Postcode): 364000

则。

(3) 真实性、科学性、规范性原则。

2. 评价方法

我们主要采用了目标预定与实施效果比较法, 兼以因素分析法的评价方法。

(三) 评价指标体系及标准

1. 绩效评价指标体系

依据《项目支出绩效评价共性指标体系框架》, 结合促进企业发展专项资金的特点及实施情况, 综合考虑共性指标与个性指标, 制定了绩效评价体系。本次评价从决策、过程、产出和效益四个方面采用了11个二类指标, 共制定了具体指标23项, 具体指标体系如下:

一级指标	二级指标	三级指标
决策	项目立项情况	立项依据充分性
		立项程序规范性
	绩效目标情况	绩效目标合理性
		绩效指标明确性
	资金投入情况	预算编制科学性
		资金分配合理性
过程	资金管理情况	预算执行率
		资金使用合规性
	组织实施情况	管理制度健全性
		制度执行有效性
产出	产出数量情况	实际完成率
		道路保洁面积
		绿化养护面积
		公共设施维护维修次数



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号(龙岩国际商贸中心)A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, BlockA1, No. 383LongyanRoad, XipiStreet, Longyan, Fujian, China 邮政编码(Postcode): 364000

一级指标	二级指标	三级指标
	产出质量情况	质量达标率
		道路保洁绿化养护考核合格率
		市政设施完好率
	产出时效情况	完成及时性
	产出成本情况	成本节约率
效果	经济效益情况	市政投入改善营商环境, 激发市场活力
	社会效益情况	为市民提供安全、稳定、有序的生活环境, 降低社会运行风险
	可持续发展	通过市政经费的投入, 促进社会可持续性发展
	服务对象满意度情况	居民满意度

2. 绩效评价标准

(1) 《福建省城市市容和环境卫生管理办法》(福建省人民政府令第206号);

(2) 《福建省城市园林绿化管理条例》(福建省人民代表大会常务委员会公告(十三届)第二十二号);

(3) 道路保洁质量考核管理制度、考核标准和奖惩规定;

(4) 龙岩经济技术开发区南祥物业管理有限公司《绿化养护质量考核管理制度》;

(5) 《中共龙岩市委办公室 龙岩市人民政府办公室关于印发<全面实施预算绩效管理工作方案>的通知》(岩发办〔2019〕44号);

(6) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2021〕10号);

(7) 《中华人民共和国预算法》;

(8) 政府会计准则;

(9) 中注协《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》;



福建辰星有限责任会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

(四) 评价过程

1. 前期准备

- (1) 收集项目前期资料。
- (2) 根据资料及项目情况, 编制绩效评价指标体系。
- (3) 设计、统计调查问卷。

2. 进点项目现场情况及评价过程

(1) 进点时间、人员、地点

2025年9月29日, 龙岩高新技术产业开发区(龙岩经济技术开发区) 财政金融局、龙岩高新技术产业开发区(龙岩经济技术开发区) 管理委员会、第三方绩效评价机构—福建辰星有限责任会计师事务所相关人员在高新区管理委员会办公楼1108室开始对龙岩高新技术产业开发区(龙岩经济技术开发区) 管理委员会2024年度市政经费的使用情况进行绩效检查评价。

(2) 评价过程

①实施单位相关人员向评价人员介绍项目情况。

②评价人员获取“龙岩高新技术产业开发区(龙岩经济技术开发区) 管理委员会2024年度市政经费”中涉及的业务资料和财务资料。

③评价人员就相关资料进行查看、记录、询问、核对。根据绩效评价指标体系对收集到的资料进行整理、分析、核查、编制工作底稿等程序, 提出评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

根据绩效评价情况, 通过本项目的实施, 龙岩高新技术产业开发区(龙岩经济技术开发区) 管理委员会基本完成年初计划安排, 较好地完成园区内道路保洁和绿化养护工作, 及时对市政设施进行维修维护, 全年市政工作平稳运行。但存在绩效指标设置有待改进、项目管理精细化水平有待提升等问题。评价小组根据评价指标体系进行了量化考核, 该项目绩效评价得分为 82

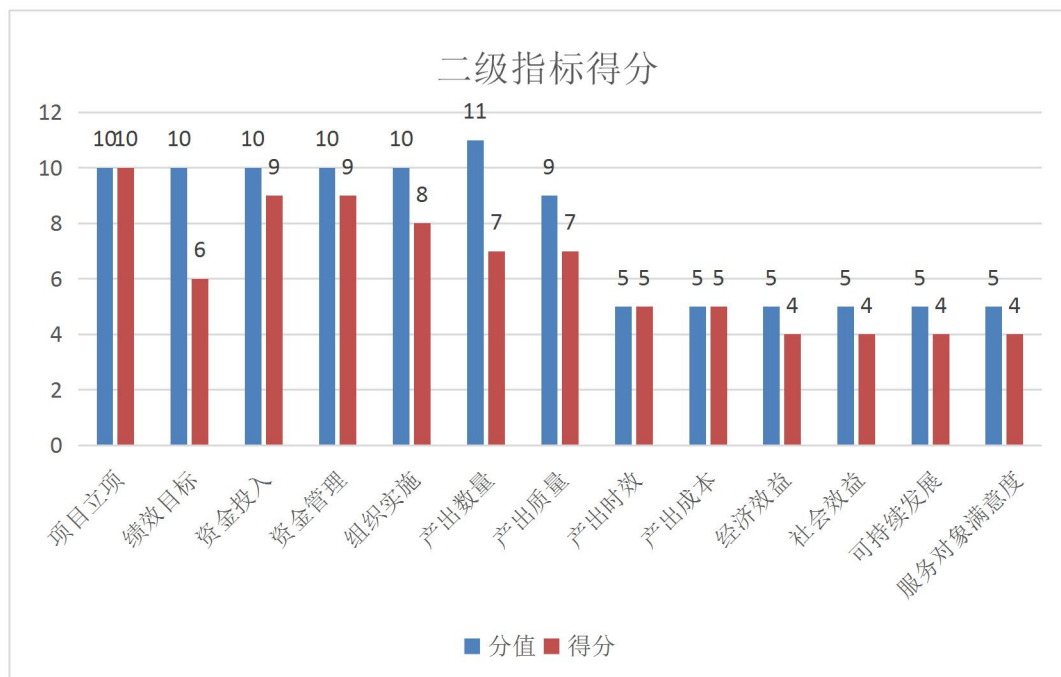
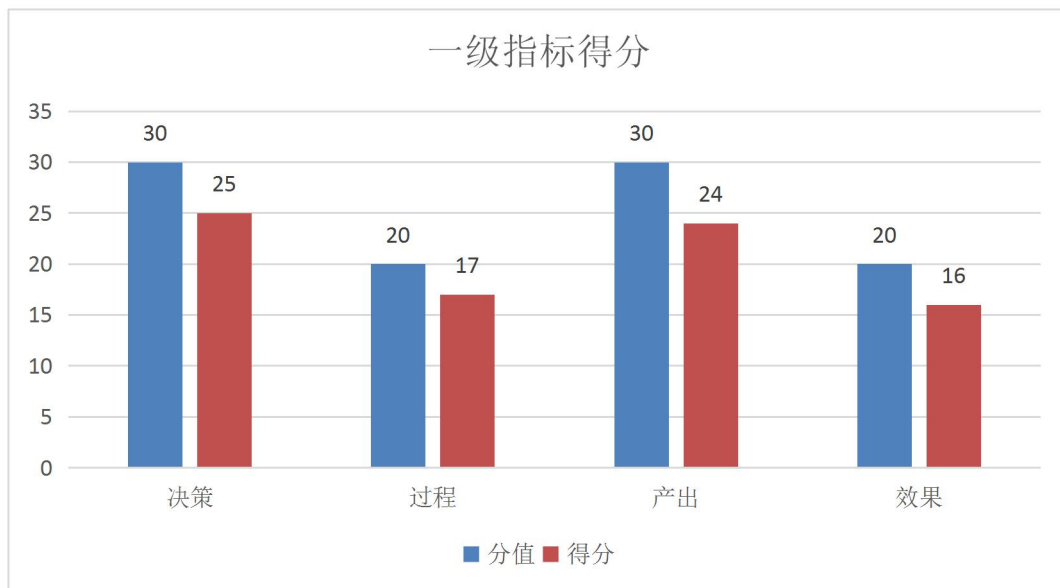


福建晨星有限责任会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

分, 绩效等级为“良”。一级指标分值及二级指标得分见下图, 项目各指标得分情况详见附件 2。



四、绩效评价指标分析情况

(一) 项目决策情况



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

1. 项目立项 (总分 10 分, 评价实际得分 10 分)

(1) 立项依据充分性

项目依据《道路保洁及公共绿地养护服务工作承包合同书》《委托代管合同》进行立项, 符合龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 中长期规划, 推进城市跃升工程, 促进产城融合, 改善营商环境的相关政策。该指标分值 5 分, 评价得分 5 分。

(2) 项目立项程序规范性

项目按照规定的程序申请设立, 审批文件、材料均符合相关要求。该指标分值 5 分, 评价得分 5 分。

2. 绩效目标 (总分 10 分, 评价实际得分 6 分)

(1) 绩效目标合理性

项目申报时设立的总体目标为“全年市政工作平稳运行”, 同时根据项目内容, 将绩效目标进行细化, 但项目绩效目标过于简单, 与实际工作关联性不够。该指标分值 5 分, 评价得分 3 分。

(2) 绩效指标明确性

项目所设定的绩效目标不够细化, 覆盖面不够。该指标分值 5 分, 评价得分 3 分。

3. 资金投入 (总分 10 分, 评价实际得分 9 分)

(1) 预算编制科学性

根据三年有效期的《道路保洁及公共绿地养护服务工作承包合同书》《委托代管合同》等进行预算编制, 将项目资金纳入龙岩经开区 (龙岩高新区) 管理委员会 2024 年度预算中。该指标分值 5 分, 评价得分 5 分。

(2) 资金分配合理性

预算资金根据三年有效期的《道路保洁及公共绿地养护服务工作承包合



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

同书》《委托代管合同》等测算 2024 年度市政经费, 但未结合实际情况, 额度不够合理。该指标分值 5 分, 评价得分 4 分。

(二) 项目过程情况

1. 资金管理 (总分 10 分, 评价实际得分 9 分)

(1) 预算执行率

资金到位率 = (实际支出资金 / 实际到位资金) × 100% = 1443.50 万元 / 1503 万元 × 100% = 96.04%。该项指标分值 5 分, 评价得分 4 分。

(2) 资金使用合规性

项目资金使用按照《道路保洁及公共绿地养护服务工作承包合同书》《委托代管合同》《永定区高陂镇 (含高新区高陂区域) 生态共治项目合同》等合同约定的付款条件及付款时间进行安排, 拨付有完整的审批程序和手续该指标分值 5 分, 评价得分 5 分。

2. 组织实施 (总分 10 分, 评价实际得分 8 分)

(1) 管理制度健全

项目实施单位根据龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 的《收支管理制度》和《预算管理制度》的要求对专项资金进行核算和管理, 但未制定专项资金管理制度该项指标分值 5 分, 评价得分 4 分。

(2) 制度执行有效性

项目资金按照《道路保洁及公共绿地养护服务工作承包合同书》《委托代管合同》《永定区高陂镇 (含高新区高陂区域) 生态共治项目合同》等合同的要求执行, 项目支出资料齐全。但合同到期前未及时重新招标, 产生约 1 个月的空档期、合同存在期限错误等瑕疵。该指标分值 5 分, 评价得分 4 分。

(三) 项目产出情况

1. 产出数量 (总分 11 分, 评价实际得分 7 分)



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

(1) 实际完成率

根据 3 个产出数量指标的加权平均数进行评价, 每个产出数量指标的权重为 33.33%, 实际完成率 = Σ (实际产出数 / 计划产出数) * 权重 = $1/3 \times 33.33\% + 2/3 \times 33.33\% + 3/3 \times 33.34\% = 67\%$, 该项指标分值 2 分, 评价得分 1 分。

(2) 道路保洁面积

龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会 2024 年预计当年完成道路保洁面积 ≥ 165 万 m^2 , 实际完成道路保洁面积 134.52 m^2 , 完成率 81.53%。该指标分值 3 分, 评价得分 1 分。

(3) 绿化养护面积

龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会 2024 年预计当年完成绿化养护面积 ≥ 43 万 m^2 , 实际完成绿化养护面积 37.68 m^2 , 完成率 87.62%。该指标分值 3 分, 评价得分 2 分。

(4) 公共设施维护维修次数

龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会计划 2024 年市政设施全面维护次数 ≥ 1 次, 2024 年通过公开招投标方式对园区内市政设施进行维修, 对雨污管道进行清理, 完成预期设定目标。该指标分值 3 分, 评价得分 3 分。

2. 产出质量 (总分 9 分, 评价实际得分 7 分)

(1) 质量达标率

根据 2 个产出质量指标的得分情况的加权平均数进行评价, 每个产出质量指标的权重为 33.33%, 质量达标率 = Σ (质量达标产出数 / 实际产出数) * 权重 = $2/3 \times 50\% + 3/3 \times 50\% = 83\%$, 该项指标分值 3 分, 评价得分 2 分。

(2) 道路保洁绿化养护考核合格率



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员年初预计道路保洁绿化养护考核合格率 100%，项目委托管理单位龙岩经济技术开发区南祥物业管理有限公司未计算考核合格率，根据实际情况每月考核均有扣款。该项指标分值 3 分，评价得分 2 分。

(3) 市政设施完好率

龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员年初预计市政设施完好率 95%，并将该要求列入市政设施维修工程合同附表《市政设施维护考核评分细则》中，对承包人按月进行考核。市政设施维修合同已通过验收，设定目标已完成。该项指标分值 3 分，评价得分 3 分。

3. 产出时效 (总分 5 分，评价实际得分 5 分)

2024 年度道路保洁、绿化养护、市政维护合同约定的工期按时完成。该项指标分值 5 分，评价得分 5 分。

4. 产出成本 (总分 5 分，评价实际得分 5 分)

本项目年初预算数 2152 万元，实际支出 1443.50 万元，成本节约率 = $(2152 - 1443.50) / 2152 = 32.92\%$ 。该指标分值 5 分，评价得分 5 分。

(四) 项目效益情况

1. 经济效益

通过市政经费的投入，园区公共设施完善，为招商引资提供必要的保证，但还有较大的提升空间。该指标分 5 分，评价得分 4 分。

2. 社会效益

本次评价共发放和回收调查问卷 46 份，对龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 市政服务满意情况进行调查，根据问卷调查显示，市民对各项市政服务满意情况回答非常度满意的占 78.44%，满意的占 14.86%，



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

共 93.3%。该指标分 5 分, 评价得分 4 分。满意度调查结果统计如下:

服务项目	服务项目明细内容	非常满意	满意	一般	不满意	非常不满意	不了解/未接触	合计
1. 道路保洁	主干道、人行道清扫是否及时、干净?	84.78%	10.87%	4.35%				100.0%
	垃圾箱(桶)是否完好、清运及时?	78.26%	19.57%	2.17%				100.0%
	雨后路面清扫是否及时?	80.43%	13.04%	6.52%				100.0%
2. 绿化养护	绿化植物(树木、草坪)长势是否良好?	80.43%	15.22%	2.17%			2.17%	100.0%
	绿化修剪、整形是否及时美观?	76.09%	17.39%	6.52%				100.0%
	是否有明显的病虫害或缺株死株?	71.74%	15.22%	6.52%			6.52%	100.0%
3. 市政设施维护	人行道地砖、路缘石是否平整完好?	78.26%	13.04%	8.70%				100.0%
	路灯照明是否完好, 无损坏?	80.43%	13.04%	6.52%				100.0%
	护栏、井盖等设施是否完好、安全?	78.26%	17.39%	4.35%				100.0%
4. 雨污水管清污	雨天路面排水是否通畅, 有无积水?	78.26%	17.39%	4.35%				100.0%
	是否发现污水外溢或河道异味现象?	76.09%	15.22%	4.35%	2.17%		2.17%	100.0%
	管道清淤作业是否规范?	78.26%	10.87%	6.52%			4.35%	100.0%
平均值		78.44%	14.86%	5.25%	0.18%	0.00%	1.27%	100.0%



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

3. 可持续发展

通过市政经费的投入, 促进社会可持续性发展, 但还有较大的提升空间。
该指标分 5 分, 评价得分 4 分。

4. 服务对象满意度

本次评价共发放和回收调查问卷 46 份, 重点针对居民对龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 市政经费投入产生的效果进行调查, 收集居民对龙岩高新技术产业开发区 (龙岩经济技术开发区) 管理委员会市政服务工作的实施感受及相关建议, 并在此基础上进行满意度分析。企业的总体满意度为 95.65%。该指标分值 5 分, 评价得分 4 分。

1. 总体而言, 您对当前上述市政公共服务的满意度是? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	37	80.43%
满意	7	15.22%
一般	2	4.35%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
不了解/未接触	0	0%
本题有效填写人次	46	



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

五、项目取得成果

(一) 市容环境洁净有序，城市“颜值”显著提升

园区道路保洁实行“机械化清扫+人工精细化保洁”的组团作业模式，通过增加保洁频次、扩展覆盖范围，城区卫生死角基本消除，园区民众直观感受到“路更净、街更美”。公共绿地养护实现提档升级，不仅做到苗木修剪整齐、草坪平整美观，更通过科学施肥、病虫害统防统治等精细化养护措施，保证绿化苗木的高成活率，显著提升了城市的生态品质与形象。

(二) 市政设施安全高效，城市“筋骨”更为强健

园区市政设施维修建立快速响应机制，对路面坑洼、人行道破损、路灯不亮、护栏损坏等问题做到“即报即修”。年度设施完好率持续保持在 95% 以上，有效保障了市民出行安全与畅通，城市运行的安全韧性得到强化。雨污管道清理工作实现常态化、预防性作业。通过定期清掏、疏通，确保了雨季排水顺畅，主要区域未发生严重内涝。同时，减少了污水冒溢和初期雨水污染，对改善城市水环境发挥了基础性作用。

(三) 项目管理机制完善，资金使用效益最大化

市政经费专项资金管理严格执行“专款专用、绩效优先”原则，建立了从项目申报、实施到验收的全过程绩效监控机制。通过引入第三方评估、强化信息公开等方式，确保了资金流向明确、效果可测。项目资金未发生挤占挪用现象，资金使用的规范性、安全性和有效性得到了根本保障。

六、评价发现的主要问题

(一) 绩效管理指标较少，不利于后期绩效跟踪评价

一是绩效目标编报水平不高。2024 年市政经费项目未根据绩效目标要求，



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

对每项工作内容设置具体细化的绩效指标。数量指标只设置一个“市政维护数据”，质量指标只设置一个“市政设施维护后是否达到维护标准”，未能全面的体现项目其他内容，未能根据项目特性设置个性化绩效目标。二是项目绩效自评质量不高。项目支出绩效自评表中，各绩效指标完成值只是简单复制年度计划指标值，未填写具体准确的实际完成值，无法反映项目实际完成情况。扣分原因不明确，未能客观公正地对该项目实际情况进行自评，导致自评质量不高。

（二）预算批复与实际支出存在偏差

龙岩高新技术产业开发区（龙岩经济技术开发区）2024 年度市政经费预算 2152.6 万元，其中：道路保洁费用 900 万元；绿化养护费用 341.6 万元；市政设施维护维修、雨污管道清污、创城迎检、应急抢险费用 640 万元；代管费 71 万元；项目拉练费 200 万元。实际支出 1443.50 万元，其中：道路保洁及绿化养护 1093.93 万元；市政设施维护维修、雨污管道清污、创城迎检、应急抢险费用 301.12 万元；代管费 48.45 万元。预算批复内容金额与实际发生内容及金额偏差较大，特别是项目拉练费用预算 200 万元，2024 年实际未发生。

（三）项目管理精细化水平有待提升

一是合同管理存在漏洞。龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）区内道路保洁及公共绿化养护服务原签订日期为 2021 年 4 月 11 日，承包期限从 2021 年 4 月 11 日起至 2024 年 4 月 10 日止。2024 年 3 月 21 日挂网招标新一期合同，招标期限约 50 多天，造成原合同到期后新的中标单位尚未产生，经龙岩经济技术开发区（龙岩高新区）主管领导批示：“在招标出新的中标单位之



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号(龙岩国际商贸中心)A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码(Postcode): 364000

前, 建议由原保洁单位继续服务, 单价按原中标单价结算”。至 2024 年 6 月 17 日才与新的中标单位福龙马集团股份有限公司签订《福建省政府采购合同》, 承包期限从 2024 年 5 月 24 日起至 2027 年 5 月 23 日止。二是合同管理规范性不足。2024 年 6 月 17 日才与新的中标单位福龙马集团股份有限公司签订《福建省政府采购合同》, 合同第十一、合同期限中描述: “项目服务期限为 3 年, 自合同签订之日起算, 即自 2024 年 5 月 24 日起至 2025 年 5 月 23 日。” 经了解实际情况为道路保洁及绿化养护项目为公开招标项目, 政府采购网可一次采购三年, 但因预算原因, 必须遵守一年一签合同规则, 合同模板为政府采购系统指定, 但应在合同中增加相关文字说明, 避免产生合同纠纷。

(四) 项目实施过程中的便民性和精细度不足, 影响市民体验

问卷调查显示, 部分园区民众对雨后道路积水、行道树遮挡路灯等问题提出批评, 这表明经费使用过程中对园区居民感受的关注度不够, 精细化管理水平有待提升。

3. (开放题) 请您结合日常生活的感受, 指出我们工作中存在的主要问题, 并提出宝贵的意见或建议。(例如: XX 路与 XX 街交叉口雨天积水严重; XX 路段绿化带垃圾清理不及时等) [\[填空题\]](#)

序号	答案文本
4	曲潭路树太大, 把路灯遮住了
29	平在 2#路施工单位在施工, 存在灰尘
33	富岭防洪堤, 希望可以早点完善! 长丰角段经常会进水
41	先富路典金十字路口以下, 下雨天洪水泛滥, 需整改

七、相关建议

(一) 精准设置绩效指标, 提升绩效目标编报质量



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

一是加强绩效目标设置科学性、合理性。明确绩效目标导向, 将绩效目标细化分解到各类子项目, 设置合理的产出与效益目标, 并设置量化可测量的目标值。预算绩效目标建议根据明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性等进行编制。统筹部门应依据预算安排加强对绩效目标的审核, 保障绩效目标与项目预算相匹配。另外, 资金使用单位应针对项目特性编制个性化绩效目标, 提高项目支出绩效编报水平。确保绩效目标设置准确、完整、清晰, 能够反映项目核心指标。同时, 绩效目标设置要同预算编制紧密结合, 根据绩效目标合理优化项目支出结构, 科学规划实施方案。二是注重绩效自评质量。根据《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》(财预〔2020〕10 号)“谁支出、谁自评”的原则, 结合《中共龙岩市委办公室 龙岩市人民政府办公室关于印发的<全面实施预算绩效管理工作方案>的通知》(岩发办〔2019〕44号)要求, 单位应切实加强自评结果的整理、分析, 将自评结果作为本部门、单位完善政策和改进管理的重要依据。对预算执行率偏低自评结果较差的项目, 要单独说明原因, 提出整改措施, 并落实结果应用, 防止绩效自评流于形式。

(二) 做好预算编制, 加强项目管理

应建立健全科学的预算编制制度, 切实保证预算额度、预算内容和具体项目的资金分配科学合理。运用指标和数据, 分析投入与产出的经济性、产出效率和效益, 形成综合性的评价报告。同时将监督、评价结果作为下年度资金分配方案的重要参考依据, 形成常态化的工作评价机制, 从而提升项目资金预算的准确性和财政资金使用效益。在确定预算的基础上, 应高度重视项目前期工作, 超前谋划, 多举措提高资金到位及时性。避免预算批复与实际支出存在较大偏差。



福建晨星有限责任公司会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

(三) 加强项目精细化管理，确保高质量实施

一是建立合同管理台账，设置分级预警提示。建议将所有合同进行数字化管理，指定专人负责维护，确保信息实时、准确。系统自动设置到期前 90 天、60 天、30 天的三级预警，预警信息不仅发送给合同管理员，同时抄送业务部门负责人及分管领导，形成监管压力，避免遗漏。需重新招标的项目，必须在合同到期前至少 6 个月启动招投标流程，为复杂的招投标程序留足时间。若新合同确无法在到期前完成签署，必须提前签订一份短期的《过渡服务协议》，明确服务标准、计价方式和终止条件，规避法律真空。二是加强合同规范性审查。建议为业务人员提供一份关键条款核对清单（如当事人信息、标的、价款、支付方式、履行期限、违约责任、争议解决等），要求其在提交审核前逐项核对，进行第一道把关。明确并落实分级审核责任，由业务部门、财务部门、法务部门分别对合同相关条款进行审核。对于已发现的错误，建议签署一份《合同补充协议》或重新签署合同。

(四) 推行精准化的养护模式，提升市民满意度

推行精准化、预防性的市政维护模式，是城市管理从粗放走向精细化的关键。需要转变核心理念，从“被动响应”到“主动预警”，让城市运行更安全、更高效、更可持续。提升市民满意度核心在于实现从“管理者视角”到“使用者视角”的根本转变，让市民能直观地感受到变化。市政设施维护维修过程中应确保设施安全，基本功能正常，避免因维修不善给市民添堵。通过精细化作业将维护对市民生活的不利影响降到最低。建立畅通的反馈渠道，并对市民诉求给予及时、有效的回应。通过透明沟通和主动服务，让市民感受到被尊重，共同参与城市治理。



福建辰星有限责任会计师事务所

Fujian Chenxing Certified Public Accountants Co., Ltd.

地址: 龙岩市新罗区西陂街道龙岩大道 383 号 (龙岩国际商贸中心) A1 幢 24 层 2403 电话: 0597-2220420 传真: 0597-2204031
Add: R2403, 24/F, Block A1, No. 383 Longyan Road, Xipi Street, Longyan, Fujian, China 邮政编码 (Postcode): 364000

八、评价责任

本评价结果依据评价项目单位提供的各项基础资料, 运用规定的评价办法, 评价工作组保证本次评价工作全过程的公正和公平, 各项评价基础资料的真实性与完整性由项目单位负责。未经评价组织机构同意, 任何单位和个人不得将本评价结果对外公布。

附件:

- 1、评价组团队配置情况表
- 2、绩效评价指标体系评分表

福建辰星有限责任会计师事务所

二〇二五年十月二十九日